

凝心聚力促和谐 团结一致奔小康

——学习胡锦涛《把宗教界人士和信教群众紧紧团结在党和政府周围》有感

▲ 杨洪程

最近出版发行的《胡锦涛文选》以《把宗教界人士和信教群众紧紧团结在党和政府周围》为题将胡锦涛同志主持中共十七届中央政治局第二次集体学习时的重要讲话收录其中。胡锦涛同志在文中强调:“要正确认识和全面把握宗教工作面临的新情况新问题,增强做好宗教工作的责任感和使命感,积极主动做好宗教工作,促进宗教关系和谐,努力把宗教界人士和信教群众紧紧团结在党和政府周围,切实发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用,共同为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化而奋斗!”

维西是一个多民族多宗教多元文化长期并存的“老少边穷”地区,站在反分裂、反渗透、反颠覆斗争的前沿阵地,改革发展稳定任务繁重,学习贯彻胡锦涛同志关于做好新时期民族宗教工作的重要论述对于维护民族团结、促进改革发展稳定具有重要的现实意义。

推进依法治县进程,依法管理宗教事务工作,推进法律进寺院、进教堂活动,促进各民族团结进步。依法管理宗教事务是指政府对有关宗教的法律、法规和政策的贯彻执行进行行政管理和监督,就是政府依法保护宗教团体、信教公民和寺观教堂的合法权益,保护宗教教职人员履行正常的教务活

动,保护信教群众正常的宗教活动,防止和制止不法分子利用宗教和宗教活动制造混乱,违法犯罪,抵制境外敌对势力利用宗教对我进行渗透活动。依法加强管理是为了使宗教活动在法律法规和政策范围内进行,而不是去干预正常的宗教活动和宗教团体的内部事务。

做好新时期民族宗教工作,要树立“交朋友、办实事、搞引导”三位一体的理念,用真心、真情做民族宗教工作,搭建好“纽带和桥梁”。宗教团体是党和政府联系信教群众的桥梁和纽带,建设好这个桥梁,编织好这个桥梁,诚心实意地与宗教团体和宗教代表人士联络感情,建立友谊。政治上团结合作,信仰上相互尊重,这是我们新时期做好宗教工作的一项重要工作。近年来,维西县基层党组织与宗教人士建立谈话和交流制度,通过听心声、办实事、解问题,使党的宗教政策在宗教界上层人士中入耳、入脑、入心,实现宗教团体和宗教界人士都积极主动地协助党和政府处理宗教工作的良好互动关系。

讲政治、顾大局,树立“刚性”管理和“柔性”管理相结合的理念。做好宗教工作,要讲政治,坚持正确的政治方向,有明确的政治立场和政治观点,有较强的政治鉴别力和较高的政治敏感性。必须

立足于具体的基本实情,充分认识宗教存在的长期性、民族性、复杂性、群众性和国际性的特点,必须尊重宗教存在的客观规律,既要依法管理,也要科学管理。按照有关法律、法规,坚定不移地认真贯彻好党的宗教工作基本方针,正确看待信教群众,在政治上、思想上、工作上、生活上帮助他们解决实际困难,真正做到信仰上互相尊重,政治上团结合作。把广大的信教群众与利用宗教进行非法活动的坏人严格区分开来。科学、理性管理宗教事务,用“刚性”手段制止和打击利用宗教进行非法活动,以“润物细无声”的“柔性”理念做好团结、引导。

树立理论创新,推动宗教工作的创新理念,积极探索理论创新的新路子。要坚持学习理论和指导实践相结合,应用理论和发展理论相结合。宗教工作者要在不断地理论探讨中深化对宗教问题的理解,在具体的工作中更好地运用理论来指导实践。

建立长效机制着手,在宗教活动场所中开展“亲情式”服务,深入推进“和谐寺观教堂”创建。加强宗教活动场所的规范化管理,健全完善各种规章制度,真正做到有宗教活动场所就有管理组织,就有完善的管理制度。

用“精准反腐”为精准扶贫护航

▲ 白杨林

10月27日,广西壮族自治区纪委对外通报8起扶贫领域腐败问题典型案例。通报指出,广西作为脱贫攻坚的主战场,全面如期完成脱贫摘帽任务艰巨繁重,扶贫资金是贫困群众的“救命钱”,一分一厘都不能乱花,更容不得手脚、玩猫腻。从通报的案例来看,当前广西扶贫领域吃拿卡要、虚报冒领、截留挪用、优亲厚友、小官大贪等问题依然十分突出,严重损害群众利益,破坏党的形象,侵蚀党的执政根基,必须从快予以惩处。

当前,脱贫攻坚到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段。习近平总书记明确指出,扶贫开发是我们第一个百年奋斗目标的重点工作,是最艰巨的任务,要在精准扶贫、精准脱贫上下更大功夫。“精准扶贫”已上升为国家战略。随着扶贫力度的增强,打赢脱贫攻坚战,既需要党委政府凝神聚力,社会各界众志成城,也离不开反腐利剑的强力保障,切实加强扶贫开发领域党风廉政建设,严查扶贫领域腐败,以确保惠农资金在阳光下运行,真正做到廉洁扶贫、阳光扶贫。

十八届中央纪委六次全会公报明确提出,“严肃查处扶贫领域虚报冒领、截留私分、挥霍浪费行为,为打赢脱贫攻坚战提供有力保障”。公报中列举的正是群众反映强烈的突出问题,也是在执纪监

督中发现的典型问题。发生在扶贫领域的各种腐败问题,不仅严重影响扶贫开发工作的正常运转,而且使党的扶贫政策打了折扣,直接侵害贫困群众切身利益,给社会和谐稳定带来负面影响。

跃进之时,当有智勇之策;攻坚之际,最需反腐助力。打赢脱贫攻坚战是第一个百年奋斗目标如期实现,是当前和今后一个时期十分重要的政治任务。面对扶贫过程中滋生出的腐败问题,我们必须有的放矢,标本兼治,坚持“扶贫”与“反腐”两手抓,用“精准反腐”为精准扶贫护航。一方面,要始终保持零容忍“灭蚊拍蝇”的高压态势,加强扶贫领域党风廉政建设,加大对扶贫领域腐败的打击力度,坚决做到发现一起,查处一起,切实减少扶贫领域腐败存量。另一方面,要从制度上健全监督网络,完善权力制约机制,增强问题意识,扎紧制度篱笆,真正使扶贫开发到哪里,强农惠农支农资金发放到哪里,相关的监督就跟到哪里,实现全覆盖、无盲区的精准监督,从根本上遏制腐败增量。

打赢脱贫攻坚战,是党向人民作出的庄严承诺。相信,只要我们有“精准反腐”的强力护航,有各级各部门的齐心协力,就一定能够补齐农村贫困人口精准脱贫这块短板,最终实现全面建成小康社会的奋斗目标。

试论迪庆红军长征博物馆在“红色文化”宣传教育中的作用

▲ 杨秀芸

21世纪以来,根据社会形势变化需要,地方各级博物馆职能发生了显著变化,从传统的重视收藏和研究功能,逐步转向更加突出文化传播、宣传教育功能领域。迪庆红军长征博物馆(以下简称迪庆红博)顺应潮流,在创新展示举措、促进延时错时免费开放服务、加大宣传力度等方面下功夫,充分结合迪庆“红色文化”宣传教育,成为我州开展革命传统教育、爱国主义教育、民族团结教育和科普教育的重要阵地,在和谐安州、民族团结团结方面发挥着重大作用。

1936年,红二、六军团长征途中向(今香格里拉),在独克宗古城休整,召开了中甸会议,藏族群众和僧侣主动为红军当向导、做翻译、救助伤员、筹措物资,红军在当地区藏族以及僧侣之间留下了一段佳话。2007年初,在红二、六军团红军后代的关心支持下,州委、州政府原馆进行提升改造,扩建了展厅,征集和复制了大量红军和我州的革命历史文物,并聘请中国人民解放军军事博物馆设计处设计制作了“雪山草地的铭记——红军长征过迪庆”基本展览,新馆于2007年8月20日建成开馆。

迪庆红博是收藏、研究、陈列和展示中国工农红军长征过迪庆区爬雪山、过草地以及迪庆地下党和迪庆解放初期的民主革命史和文物的专题性博物馆,是“全国社科普及示范基地”“云南省爱国主义教育基地”“云南省国防教育基地”“云南省社科普及基地”“东方航空公司爱国主义教育基地”,也是迪庆州传播红色文化、开展红色旅游的重点项目之一。

在“红色文化”宣传教育中发挥阵地作用

红色文化教育所蕴含的艰苦奋斗精神可以激励人们奋发向上,生发出一种豪迈的革命乐观主义态度,从中吸取精神力量;有利于人们树立正确的世界观、人生观、价值观;有利于人们发扬艰苦奋斗的作风,萌发节约、惜福的举动。迪庆红博常年承担全州各党政机关、驻地部队、学生、各族群众等接受红色文化教育的重任。迪庆红博就如何进一步服务好党政团体、进一步服务好群众,做到真正发挥爱国主义教育基地和国防教育基地的示范窗口作用,从以下几个方面进行了创新。

——全面实行免费开放,进一步发挥窗口作用。迪庆红博自开馆以来,先后接待了原中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林,原国务委员刘延东,全国人大常委会秘书长盛华仁,原国务院秘书长华建敏,原成都军区空军司令员方殿荣上将,武警总队政委喻林祥中将,国家民政部副部长李勇,国家文物局副局长单霁翔,国家文物局局长励小捷,中国文联副主席、国家作协副主席丹增,中国国家博物馆馆长白云涛,云南省委原书记李纪恒,副书记钟魁等各级领导。接待中央和地方媒体记者500人次,先后有原中央电视台“焦点访谈”记者敬一丹等知名记者前来采访报道。免费开放以来,参观人数逐年大幅上升,从2007年的60000人次增长到2015年的340000人次,今年上半年,参观人数就达158704人次,可以说,随着生活水平日益提高,社会公众对精神生活的追求不断在上升,同时验证了红博在迪庆红色旅游方面所起的带头作用。

——提供多语种讲解,更好服务参观群众。迪庆红博最近几年先后通过州级事业单位统考,先后有一名历史专业的研究生讲解员以及一名藏语讲解员、一名英语讲解员到博物馆任职,同时还拥有3名汉语讲解员,实现了民族地区多语种的讲解服务条件。

面对博物馆展览品及全文字的展板,对于大多数人而言,要读懂所呈现的历史则需要大量的背景知识,这往往导致普通观众对展览望而却步或是随便照几张照片就走了,而迪庆红博在展厅入口处安置了讲解员值班的桌子,上面放置一块“党员示范窗口”牌子,每天凡是有参观的群众要求讲解时,讲解员都会给予认真详细的讲解,要是有没有接受过教育看不懂展板展览的普通老百姓,讲解员会挑选他们感兴趣的图片和展品作为重点,向他们讲述当年发生在我们迪庆的光辉历史。而当有幼儿园及小学生这类年纪小的参观群众,讲解员又会以互动的形式与小观众们融为一体,使之整个参观过程充满了趣味性……迪庆红博用这样的讲解方式来满足不

同参观者的求知欲望和好奇心,用这样的工作动力来贴近党员干部、贴近普通群众、贴近社会,一直以来,受到社会各界的好评。

——加强馆际交流,创新展示手段。2016年是红军长征胜利80周年,同时也是中国共产党成立95周年。迪庆红博几经努力于2016年6月初同中国国家博物馆达成一致,引进了中国国家博物馆《复兴之路》展览,并于6月28日在迪庆红博开展。《复兴之路》展览告诉我们,每个人的前途命运都与国家和民族的前途命运紧密相连,只有国家好、民族好、大家才会好,要实现中华民族伟大复兴是一项光荣而艰巨的事业,需要一代又一代中国人共同为之努力。自开展以来,截至8月初,迪庆红博已接待全州(州级以上单位)各级单位、各级党委、党支部共计130多家约2000多人前来参观。

——发挥自身优势,服务地方经济社会发展。新的历史时期,我州确立了建设“全国藏区跨越发展和长治久安示范区”的奋斗目标,按照“生态立州、文化兴州、产业强州、和谐安州”的发展思路和“提升品牌、强化基础、优化结构、团结稳定、协调发展”的发展战略,打造香格里拉品牌。迪庆红博在做好展览服务的同时,结合州文物保护单位,重视红色旅游资源资源的挖掘、保护和利用,组织力量普查红军长征过迪庆、迪庆新民主主义革命和社会主义建设时期的遗址遗迹,积极挖掘红色旅游文化资源,将其中重要的遗址遗迹、代表性建筑等申报和推荐为各级文物保护单位,并以举办临展的方式及时向社会展示其成果。近几年来,先后主办了《踏寻雪域遗珍——迪庆藏族自治州第三次全国文物普查成果展》《松石珠串——迪庆州文物保护单位巡礼展》《彝曲此里先进事迹展》《军民融合促发展》等主题展览。

在“红色文化”宣传教育中提升作用效益的几点建议

全心全意为人民服务是我们党一切行动的根本出发点和落脚点。迪庆红博作为窗口单位更突出为民服务,现阶段虽然取得了一定成果,但由于2007年开馆至今已接近10年时间,展览内容更新少、硬件设施设备老化、免开经费不足、内部管理制度还有待完善等问题,因而,要真正发挥迪庆红博的作用,下一步还得从以下几个方面去改善。

——进一步在规范管理、提高工作效能上下功夫。要总结群众的需求,进一步树立“第一窗口”的理念,不断健全和完善为民服务的长效机制,梳理并修订规章制度上不存在、不管用的条例,使迪庆红博的日常具体化、规范化。

——进一步在完善功能、提升展示水平上下功夫。要充分利用本馆红色教育基地和爱国主义教育基地的特色,不断将馆内展厅提升改造,在现有的藏品、展板基础上力争内容更充实、藏品更丰富,利用声、影、动画等现代先进展示手段,再现历史文化,使参观群众无论是年纪大小、文化程度高低都有一个平等享受红色文化的机会。

——进一步在加强学习、强化业务素质上下功夫。在窗口单位工作的职工,要学会与观众沟通交流,谦虚接受群众反馈的意见建议,并及时补课下功夫,做到微笑讲解、热情周到。要加强理论知识学习,对观众提出的问题能胸有成竹,要有接受过教育看不懂展板展览的普通老百姓,讲解员会挑选他们感兴趣的图片和展品作为重点,向他们讲述当年发生在我们迪庆的光辉历史。而当有幼儿园及小学生这类年纪小的参观群众,讲解员又会以互动的形式与小观众们融为一体,使之整个参观过程充满了趣味性……迪庆红博用这样的讲解方式来满足不

——进一步利用现代信息平台,加快迪庆红博信息化、网络化。开通“迪庆红博”网站、注册“迪庆红博”微信公众平台账号是迪庆红博进一步扩大外宣的创新需要。

迪庆红博全方位展示了红军爬雪山过草地经过藏区时模范执行党的民族宗教政策,并在藏区播下革命火种及迪庆各族人民发扬红军长征精神,在党的方针政策指引下建设美好家园等丰富的内容,可以说迪庆红博是一本浓缩了的迪庆历史的珍贵红色书籍。全州各级党委干部要结合迪庆当前红色旅游“红色文化”宣传教育活动,从迪庆藏区实际出发,树立起铁一般的信仰、信念、纪律、担当,在推动藏区跨越发展、维护藏区民族团结和社会稳定中发挥作用,为实现依法治藏、富民兴藏、长期建藏,凝聚力量,做出应有贡献。

经济新常态下迪庆产业发展与税收趋势调研报告

● 和亚军 和金亮

迪庆是东部藏区重要的物资集散地和商转站,是云南省进出西藏的咽喉,迪庆的经济繁荣和社会稳定,对促进东部藏区乃至整个藏区民族团结、维护藏区稳定、实现国家长治久安具有重要意义。而经济和社会的发展,必然离不开税收职能作用。研究经济新常态下的产业税收,可在完善税收征管、发挥税收职能作用、推动产业结构转型和调整、促进党委政府科学决策部署等方面起到积极作用,为促进迪庆经济发展和新常态提供有益借鉴。

经济新常态的主要特征和基本内涵

习近平总书记指出:“我国发展仍处于重要战略机遇期,我们要增强信心,从当前我国经济发展的阶段性特征出发,适应新常态,保持战略上的平常心态。”以新常态来判断当前中国经济的特征,并将之上升到战略高度,表明中央对当前中国经济增长阶段规律性的认识更加深刻,正在对宏观政策的选择、行业企业的转型升级产生方向性、决定性的重大影响。

越来越多的用经济新常态来分析和解释中国经济,普遍的观点是,经济新常态具有四个特征:一是中高速增长,经济增速换挡回落,从过去10%左右的高速增长转为7%至8%的中高速增长将是新常态的最基本特征。二是优结构,新常态下,第三产业逐步成为主体,消费需求逐步成为需求主体,城乡区域差距逐步缩小,居民收入占比上升,更多分享改革发展成果。三是新动力,新常态下,中国经济将从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。四是多挑战,新常态下面临新的挑战,一些不确定性风险显性化,楼市风险、地方债风险、金融风险等潜在风险逐渐浮出水面。这些风险因素相互关联,有时一个点的爆发也可能引起连锁反应。

迪庆经济发展现状和特点

“十二五”以来,迪庆以加快转变经济发展方式为主线,紧紧围绕建设“示范区”目标不动摇,实施“生态立州、文化兴州、产业强州、和谐安州”战略,全州经济保持了平稳较快增长。生产总值由2011年的96.4亿元跃升到2015年的161.14亿元,年均增长13.88%,经济总量大幅跃升,增速高于全国、全省,位于全国10个藏族自治州前列;市场消费平稳增长,社会消费品零售总额由2011年的25.3亿元跃升到2015年的41.54亿元,五年年均增长14.74%;固定资产投资保持快速增长,规模以上固定资产投资由2011年的167.8亿元跃升到2015年的285.15亿元,五年年均增长23.61%;财政实力明显增强,一般公共预算收入由2011年的8.6亿元跃升到2015年15.52亿元,五年年均增长12.48%。

“十二五”期间迪庆经济发展具备以下显著特点:经济总量上升,但增速换挡回落;第三产业占GDP比重最高,但呈下降趋势;产业结构不断调整,经济结构进一步优化,对拉动迪庆经济增长起到至关重要的作用。

经济新常态下迪庆产业税收情况和趋势分析

(以国税收入为例)

“十二五”期间,迪庆国税收入呈先高后低态势,增长幅度逐年下降,直到2015年才止跌回升。分税种情况看,增值税和营业税是迪庆国税增值收入的主要来源,同时间接说明国税收入主要来自第二和第三产业。主要税源行业中,唯有水电业税收保持稳步增长势头,采矿业税收持续负增长(特别是2015年,同比下降48.59%),商业零售税收先后高低逐步回升。

影响产业税收的因素主要有以下几点:一是经济大环境的不景气加大产业税收压力。外部环境是世界经济依然走出金融危机的影响,全球各大经济体增长乏力。国内环境是我国为实现经济软着陆,国家经济政策依然以稳为主,经济增长稳中趋缓。

二是经济和发展上的“先天不足”制约产业税收。主要表现在:产业税源单一,支柱产业少;资源型产业比重大,产业发展层次低,与节能减排、保护生态之间的矛盾日益突出,具有一定风险。

三是国家税收优惠政策对产业税收的影响。迪庆经济增长乏力、税源基础薄弱、重点税源少、新增税源少,收入增长乏力,产业发展政策让很多产业在做大做强同时,其在税收方面的贡献得不到具体体现。

四是重大项目的投产完工可能给产业税收带来利好消息。2015年,迪庆州委、州政府提出了“四大百亿”的“产业强州”战略目标,着力培育旅游、生物、水电、矿产四大支柱产业,一批重大项目相继投产、完工,产业税收将会实现跨越式增长。

六是全面推开“营改增”会大幅拉升国税收入。由于税率下调、固定资产可抵扣及执行小微企业税收优惠政策等原因,“营改增”纳税人上缴的税收(主要是增值税)必然大幅下降,从而导致整个第三产业税收收入(含原国税收入和地税收入)下降。

产业税收趋势分析

当前,迪庆经济发展好的方面是经济增速虽然换挡回落,但依然保持了较高增长,增速高于全国、全省平均水平;国家持续加大对藏区经济社会发展的支持力度,经济发展面临较多机遇。存在的问题和困难是经济起步晚、欠发达、创新少、总量小,产业结构单一,资源依赖程度高,工业化、城镇化水平低,经济竞争力不强,总体处于不平等、弱势地位;地广人稀,居民消费水平不高,内需拉动经济的能力严重不足,人口红利少;地处偏远、高寒、贫穷地区,缺乏强有力带动,难以分享经济发达地区发展红利。

通过上述分析,可以对经济新常态下迪庆产业税收趋势做出如下基本判断:首先,考虑到税收优惠因素,第一产业税收增速基本维持现有状态;其次,作为迪庆第二产业的两个最基本、最重要组成部分,矿产业可能持续低迷,水电业可能保持现状或有所下降,第二产业占GDP比重将在2015年基础上下调,占GDP比重可能降至32%左右,该产业税收收入今后几年内会呈中低速增长趋势;第三,随着交通运输(主要指丽香高速、丽香铁路的建设)等基础设施建设持续加大,旅游业、生活性服务业、商业会保持长足发展的势头,由此带动第三产业整体发展,该产业占GDP比重会持续增加,预计会提升到60%以上,今后几年税收收入将呈中高速增长趋势。

做好经济新常态下迪庆产业税收的对策和建议

迪庆应当在努力保持传统优势产业继续发展的同时,进一步理清发展思路,创新发展路子,大力推进产业结构调整升级和经济发展方式的转变,稳中求进、扩量提质、改革创新,做大做强各种产业,推动经济长期平稳较快发展,提高各产业税收贡献率。

培植产业、促进产业发展的对策和建议

在培植产业、推进产业发展的过程中,党委、政府要充分发挥“引路人”“搭台人”“守夜人”的作用。一是进一步优化产业结构,大力发展新兴产业,实施事关全局、影响深远的重大基础设施项目,为产业发展奠定坚实的基础;用好中央、云南省对藏区的特殊优惠政策,大力发展新兴产业,改变产业单一的局面,降低某一支柱产业不景气给整体经济带来的消极影响;选择现有产业外溢在市场化、带动能力强、吸收就业多、综合效益好的产业作为未来支柱产业加以培植,形成新的经济增长点,增强经济发展后劲。二是全面深化改革,激发产业发展活力。通过改革,推进深层次矛盾问题的攻坚克难,消除制约产业发展的各种弊端,促进产业发展的质量,并借助财税、金融等方面的支持推动产业发展,努力构造公平竞争的市场环境,将最大程度激发产业发展活力。

三是提升站位,改变劣势,加快发展。紧盯“一带一路”“桥头堡”等战略,通过加大基础设施建设,密切对外的互联互通,巩固东部藏区重要物资集散地和商转站的地位。国际、国内市场资源要素的加速流入,可为迪庆地区发展带来急需的资金、人才、信息等。

税务部门做好产业税收的对策和建议

税务部门应进一步找准税收助推产业和经济稳定发展的切入点和突破点,为“转型发展、推动发展”积极贡献正能量。按照“发展产业—壮大税源—培植税基—增加税收”的逻辑关系,加强调查,认真研究产业发展的规律和趋势,为党委、政府调整产业结构、推动经济转型升级建言献策。深入开展税收分析,正确处理好产业发展与税收的关系,促进税收征管与产业发展更好地协调、匹配。积极推进体制改革,在优化产业结构、产业转型升级、推动经济发展方式转变、减轻纳税人负担等方面发挥税收职能作用,充分释放改革红利。

税收优惠是国家支持产业结构调整、实现经济转型的一种重要手段,也是税务部门的重要职能。短期而言,税收优惠政策的实施可能造成税收收入的暂时性收缩。长远来看,产业发展必然得益于税收优惠政策,无论质量和规模都会提升,进一步扩大税基,税收收入因此有可能得以弥补,甚至获得超额回报。

税务部门应当围绕地方经济和产业发展的重大战略、重大问题,重大改革,创新服务管理措施,提升税收服务水平。同时,不断巩固和创新纳税服务、便民办税举措,切实减轻纳税人负担,促使纳税人“轻装上阵、快速前进”,这对促进产业发展具有积极而重要的意义。