2017云南两会 聚焦政府工作报告

2016向好 2017加油

主动作为 稳中求进

总体要求

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，认真落实中央经济工作会议和省第十次党代会决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，主动适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，筑牢“稳”的基础、下足“进”的功夫，切实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，全面完成脱贫攻坚年度目标任务，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

推进供给侧结构性改革

经济保持平稳健康发展

年初出台稳增长开好局22条政策，实施促进投资、工业、消费、外贸增长等针对性措施。争取到895亿元国家专项建设基金、209亿元中央预算内投资支持，实施“十、百、千”项目投资计划。扎实开展“三去一降一补”，去生铁产能125万吨、粗钢产能376万吨、煤炭产能1896万吨，超额完成去产能任务。全面落实国家和省减税降费等降成本政策措施，为实体经济直接减负800亿元左右。

着力推进产业转型升级

结构调整步伐加快

继续巩固提升传统优势产业，着力发展8个重点产业。加快培育新型农业经营主体，重点推进农业“小巨人”振兴行动计划。深入推进新一轮“建设创新型云南行动计划”，实施11个重大科技专项。出台“中国制造2025”云南实施意见，优化工业园区产业布局、稳步推进企业技术改造。加大工业企业培育力度，规模以上企业户数超过4100户。大力发展信息产业，“云上云”行动计划加快推进。第三产业增加值增长9.7%左右。

深入推进改革开放

发展动力进一步增强

组建昆明电力交易中心，市场化交易电量超过550亿千瓦时，累计减少企业电费支出90.3亿元。沿边金融综合改革试验区建设稳步推进，跨境金融支付便利化水平不断提升。昆明综合保税区通过初验，新增国家一类口岸1个，建成第一个国家级境外经贸合作区。积极推进电力、装备制造、冶金等领域的国际产能合作，对外投资增长19.8%。高位推动招商引资，实际利用外资和引进省外到位资金分别增长13%和14.3%。

持续加强基础设施建设

发展保障能力不断增强

沪昆客专、云桂铁路云南段建成运营，云南迈入高铁时代。铁路新开通里程706公里，新增高速公路通车里程130公里，新改建农村公路2.1万公里，“溜索改桥”21座。沧源机场建成通航，5个通用机场开工建设。金沙江中游航运基础设施综合建设项目、水富港扩能工程进展良好。新开工水源工程61件，建成“五小水利”工程50万件，完成132万亩高效节水灌溉建设任务。新一轮农网改造升级工程启动实施。新增石油、天然气管道666公里。新增光缆线路20.8万公里。

促进城乡区域协调发展

生态文明建设扎实推进

启动云南省空间体系等规划编制，23个县市区“多规合一”和“十城百镇”规划试点稳步推进。启动实施以“四治三改一拆一增”和“七改三清”为主的城乡人居环境提升行动，“一水两污”、燃气管网、城市公厕等城镇基础设施加快建设。深入实施水、大气、土壤污染防治行动计划，滇池等高原湖泊水质得到改善，空气质量总体保持良好。实施退耕还林还草160万亩，治理水土流失面积4720平方公里，完成中低产田地改造336万亩。全面加强耕地数量质量生态“三位一体”保护，启动耕地轮作休耕试点。

精准发力脱贫攻坚

民生保障水平进一步提高

完善“挂包帮”“转走访”机制，驻村扶贫工作队覆盖全部贫困村。完成44.5万建档立卡贫困人口易地扶贫搬迁。有望实现12个贫困县摘帽、1253个贫困村出列、120万贫困人口脱贫。全面实施机关事业单位养老保险制度，4917万人次参加五大社会保险。提高乡村教师待遇，改善办学条件，推动义务教育均衡发展。在迪庆、怒江以及“镇彝威”建档立卡贫困家庭实施14年免费教育。提高城乡居民基本医疗保障和基本公共卫生服务经费补助标准。实施“全面两孩”政策。移民安置任务如期完成。10件惠民实事全部办结。

加强社会治理和平安云南建设

民族团结进步局面更加巩固

加强和创新社会治理，健全基层群众自治，规范发展社会组织，化解信访积案，切实维护人民群众合法权益。强化社会治安综合治理，深入开展反恐斗争，依法严厉打击各类违法犯罪和敌对势力渗透破坏活动，全面打响第四轮禁毒防艾人民战争，筑牢网络安全防线。全面推进民族团结进步示范区建设，大力实施“十县百乡千村万户”示范创建、兴边富民、扶持“直过民族”和人口较少民族发展等重点工程，沿边地区和民族地区生产生活条件进一步改善。依法管理宗教事务，宗教和谐局面得到巩固。

努力加强政府自身建设

发展软环境得到改善

“两学一做”学习教育深入开展。法治政府建设全面加强。“放管服”改革持续加力，取消和调整省级行政许可事项48项、行政许可外的行政确认等行政职权24项，清理规范中介服务事项133项，“先照后证”“五证合一”“一照一码”等商事制度改革不断深化，“双随机”“一公开”监管方式全面推开，事中事后监管进一步加强。做好招商引资和项目跟踪落实服务。

10件惠民实事全部完成。

■ 突出四个关键落实新发展理念

1、进一步以服务和融入国家发展战略促跨越。必须把工作着力点聚焦到习近平总书记对云南的新定位、新要求上来，强化使命担当，加强政策衔接、项目对接和工作承接，推进关键领域工作取得突破。加快建设民族团结进步示范区。始终坚持“各民族都是一家人，一家人都要过上好日子”理念，确保公共资源进一步向民族地区和民生领域倾斜，保持民族地区经济社会发展主要指标增速高于全省平均水平，创造更多民族地区发展的先进经验。加快推进生态文明建设排头兵步伐。树牢“绿水青山就是金山银山”理念，以解决生态环境领域突出问题为抓手，以绿色循环低碳发展为途径，以制度创新为动力，以重点工程为依托，以生态文化建设为保障，加大协同治理力度，坚决保护好云南的绿水青山、蓝天白云、原野沃土。加快建设面向南亚东南亚辐射中心。主动服务和融入“一带一路”、长江经济带建设，积极参与孟中印缅经济走廊、中国—中南半岛国际经济走廊和澜沧江—湄公河合作，强化国内区域合作，形成内外联动、互为支撑的高水平双向开放新格局，加快由开放末梢向开放前沿转变。

2、进一步以新发展理念引领转方式。必须始终坚持以创新、协调、绿色、开放、共享为统领，加快培育新的经济结构，推进增长方式由粗放型向集约型转变。大力推进产业转型升级。围绕“两型三化”现代产业新体系建设，推动产业链、创新链、人才链、资金链、政策链集聚，大力优化升级传统产业、大力发展重点支柱产业、积极培育壮大战略性新兴产业，加快推动产业结构由中低端向中高端迈进。大力推进集群集聚发展。推动各种资源向有竞争力、创新力的园区和企业集中，聚焦重点产业和重大项目，打造形成一批专业化、特色化产业园区和产业集群。大力推进产城融合发展，增强产业集聚区功能，促使企业、产业向重点地区、重点园区集聚，提高集中度。大力推进资源节约集约利用。大力推广节约集约的发展方式和绿色简约的生活方式，鼓励和支持企业推进新产品、新技术研发应用，突破工程化、产业化瓶颈，转变资源能源利用方式，提高全要素生产率。

3、进一步以改革开放创新增动力。必须坚持向改革要活力、向开放要空间、向创新要动力。着力深化供给侧结构性改革。以满足需求为最终目的，以提高供给质量为主攻方向，以深化改革为根本途径，推动“三去一降一补”取得实质性进展。加快推进国企、财税、金融、社保等基础性、关键性改革，更好发挥经济体制改革的牵引作用。着力在构建开放型经济新体制上取得突破。主动探索各类功能区协同开放新机制。创新国际投资合作机制，推动“引进来”与“走出去”提质增效。加快培育具有云南特点和竞争优势的外向型产业体系。努力构建质量效益导向型外贸促进新体系，提高沿边金融服务水平。着力破解创新不足的发展难题。推进以科技创新为核心的全面创新，扩大全社会研发投入，提升创新供给能力。积极融入国家大科学计划和大科学工程，深入研究解决经济和产业发展急需的科技问题，推动产业和产品向价值链中高端跃升。切实优化创新环境，不断集聚创新人才，依靠创新促进新旧发展动能加快接续转换。

4、进一步以全面从严治政转作风。必须坚持严字当头，务必做到讲政治、讲团结、敢担当、有作为、求实效、重廉洁，把全面从严治党的要求贯彻到全面从严治政之中。加强思想政治建设。牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更加扎实地把中央和省委的各项决策部署落到实处。勇于担当转作风。大力营造“想干事、敢干事”的环境氛围，最大限度激发各级干部干事创业热情，坚决做到矛盾面前不绕道、问题面前不回避、困难面前不退缩，敢作敢为、敢抓敢管、敢挑重担，勇于负责、勇于面对问题、勇于解决问题。建立健全容错纠错和正向激励机制，为担当者担当、让干事者无忧。求真务实、开拓进取，切实为群众解难题、办实事。大兴清廉之风。深入贯彻落实中央八项规定精神，坚持不懈反对“四风”，扎紧制度笼子，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，切实做到有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究，促进廉洁从政、廉洁用权蔚然成风。

■ 凝心聚力谋发展 攻坚克难求突破

深化供给侧结构性改革

扎实推进“三去一降一补”

去产能：实现煤炭行业再去产能154万吨

去库存：将商品房库存保持在合理区间

去杠杆：盘活存量资产，激活闲置资产

降成本：企业税费负担只减不增

补短板：基础设施、产业发展、脱贫攻坚、生态环保、科技创新、教育卫生等。

推进农业供给侧结构性改革

提升农业现代化水平

提高农产品供给质量：科学划定粮食生产功能区；建设重要农产品生产保护区、特色农产品优势区。

加快农村一二三产业融合发展：25户以上农业龙头企业销售收入超10亿元；发展80个特色优势产业重点县。

改善农业农村生产生活条件：新建高标准农田240万亩、高效节水灌溉100万亩以上、“五小水利”工程30万件以上；实施农村危房改造和抗震安居工程50万户；新改建农村公路1万公里以上；完成100万农村人口饮水安全巩固提升任务。

深化农村综合改革：开展农村土地“三权分置”改革；加快承包经营权确权登记颁证；完善集体林权制度。

持续推进“五网”建设大会战

进一步夯实发展基础

加快路网和航空网建设：新增通车里程400公里以上；新开工10个通用机场。

加快能源保障网建设：开工一批天然气支线管网项目，提高油气利用率；继续推进乌东德等大型水电站建设；西电东送电量达1300亿千瓦时。

加快水网建设：新开工重点水利工程50件以上；新增蓄水库容3亿立方米；城市污水集中处理率达85.6%。

加快新一代信息基础设施建设：推进大数据中心建设；改造提升城市宽带网络；实施“宽带乡村”、光纤入户工程。

强化环境保护

建设生态文明

狠抓环境污染防治：16个州市政府所在地环境空气质量优良天数不低于98%，主要河流断面水质优良率不低于80%，县级以上城市集中式饮用水水源地水质达标率达到100%，主要出境、跨界河流断面水质达标率达到100%。

加强生态保护修复：深入推进“森林云南”建设；实施退耕还林还草等生态工程。

扎实推进节能减排：实施工业、建筑业等重点耗能领域能效提升计划；严格落实污染减排目标责任制；实现污染源全面达标排放、重点污染源减量排放。

大力发展绿色经济：扎实推进国家低碳试点省建设；发展绿色金融，加快产业绿色转型发展；推进国家级文化生态保护实验区建设。

深化改革开放创新

持续增强发展动力

加快推进关键性改革：推进国有经营性资产集中统一监管；推进国资监管职能向以管资本为主转变；规范非税收入征管；健全政策性融资担保信贷机制。

扩大双向开放：力争新引进10户世界500强企业；实际利用外资增长8%；引进省外资金增长11%以上。

深入实施创新驱动发展战略：新建院士专家工作站80个；新增科技型中小企业500户以上；新增高新技术企业100户以上。

打好工业经济攻坚战

大力振兴实体经济

大力发展工业经济：力争规模以上工业企业达4500户；工业增加值增长7.5%以上。

调整优化产业结构：深入推进“云上云”行动计划；实施服务经济“倍增”计划。

加快发展民营经济、县域经济和园区经济：实施民营经济“双培双优”行动计划；新增8个百亿县；新增4个百亿园区。

发挥投资关键作用和消费基础作用：继续实施“十、百、千”项目投资计划；抓好“四个一百”重大项目建设；实现电子商务全覆盖；第三产业增加值增长9.5%。

坚持精准扶贫精准脱贫

打好全面脱贫攻坚战

统筹推进“五个一批”：实现29个贫困县摘帽、1100个贫困村出列、100万贫困人口脱贫；10万建档立卡贫困人口易地扶贫搬迁。

加大资金保障力度：增加财政扶贫资金投入；用好用活浦发扶贫基金；实现审计监督全覆盖。

加强扶贫协作：实施好东西部扶贫协作；推进国际扶贫交流合作。

强化责任落实：做好“挂包帮”“转走访”；健全脱贫攻坚责任制和考核管理办法。

加快建设新型城镇化

促进城乡协调发展

全面提升城乡规划建设管理水平：新建城市地下综合管廊180公里以上；新建海绵城市39平方公里以上。

加快农业转移人口市民化进程：户籍人口城镇化率33.4%；常住人口城镇化率46%

促进大中小城市和小城镇协调发展：加快滇中等城市群建设步伐；启动100个特色小镇建设。

提升基本公共服务水平

全力保障和改善民生

扩大就业创业：深入推进“贷免扶补”、创业担保贷款和劳动密集型小企业贷款。

健全社会保障体系：全面实现城镇医保全省“一卡通”；新开工棚改10万套以上。

优先发展教育：继续保持教育资源向“三区一线”倾斜；推进“全面改薄”工程和“三通两平台”建设应用。

保障人民健康：发展医联体和远程医疗；加强县级中心医院建设；实施“关爱妇女儿童健康行动”计划；持续实施七彩云南全民健身工程。

推动民族团结进步：深入实施兴边富民工程；实施好第二轮“十县百乡千村万户”示范创建工程。

促进文化繁荣：深入实施民族文化“双百”工程；加快文化产业转型升级；提升对外文化传播能力。

维护社会和谐稳定：深入推进平安云南、法治云南建设；继续办好10件惠民实事。

全面加强法治政府建设

努力建设人民满意政府

严格依法行政，提升行政能力；

加快职能转变，加强监督问责。

■ 办好10件实事 惠及城乡百姓

1、实施脱贫攻坚工程，29个贫困县脱贫摘帽、1100个建档立卡贫困村脱贫出列、100万建档立卡贫困人口脱贫。

2、推进农村公路建设，实现全省100%建制村通硬化路。

3、实施农村人口饮水安全巩固提升工程，完成100万农村人口饮水安全巩固提升任务。

4、实施农村危房改造和抗震安居工程建设，完成50万户农村危房改造和抗震安居工程。

5、深入推进就业创业，推进高校毕业生就业创业计划。“贷免扶补”、创业担保贷款扶持12万人创业。实施“两个10万元”微型企业培育工程。新增农村劳动力转移就业100万人次以上。培训新型职业农民2万人。

6、全面降低实体经济企业成本，研究出台《云南省降低实体经济企业成本实施细则（试行）》，落实降低企业制度性交易成本、税费负担、财务成本、用电价格和物流成本等一系列优惠政策，推进实施负面清单制度，大幅压减各类行政审批前置中介服务事项，全面治理各种不合理收费，为实体经济减负松绑。为企业降低制度性交易成本8.8亿元，降低物流成本18亿元。

7、实施惠民用电工程，对云南电网公司供电范围内实施“一户一表”抄表收费到户的城乡居民用户用能设立每户每年1560千瓦时的电能替代电量，居民到户电价为每千瓦时0.36元。研究制定鼓励居民扩大电力消费的套餐用电措施，年用电量超过4000千瓦时及以上的居民用户自主选择阶梯电价或套餐用电。

8、实施“关爱妇女儿童健康行动”计划，严格控制全省孕产妇死亡率和婴儿死亡率，提高农村孕产妇住院分娩率。完成农村妇女宫颈癌检查41万人，乳腺癌检查3.8万人；为8万名6—24月龄儿童免费发放营养包；为22万对农村计划怀孕夫妇提供免费孕前优生健康检查服务；结婚登记人群自愿免费婚检率达到70%；新生儿疾病苯丙酮尿症和先天性甲状腺功能减低症筛查率提高到80%、听力筛查率提高到85%；提升100个乡镇卫生院服务能力；在100个乡镇开展儿童先心病筛查。

9、新建一批城乡养老服务设施，新建或改扩建15个城市公办养老机构、60个农村敬老院、300个城乡社区居家养老服务中心或农村互助养老服务站，新增养老床位1.15万张。

10、推进全省旅游厕所建设，新建旅游厕所243座，改建提升旅游厕所550座。（云南日报）

杨凤喜在霞若乡宣讲省第十次党代会精神时强调

贯彻落实党代会精神 实现农村更好更快发展

本报讯（记者 江初）近日，州人大常委会副主任、州总工会主席杨凤喜到德钦县霞若乡看望慰问困难党员和困难群众，并向党员干部群众宣讲省第十次党代会精神。

1月5日下午，杨凤喜看望全国优秀基层党务工作者、各么茸村党总支书记李瑞英，并与她亲切交谈，了解她家生活、工作、思想、身体和子女情况。她勉励李瑞英，继续发扬模范精神、发挥模范作用，带领干部群众为霞若乡经济社会发展作贡献。杨凤喜还深入困难党员和困难群众家中走访慰问，送上慰问金和棉被，让困难党员、困难群众在寒冬中感受到党委政府的温暖和关怀。她与困难党员和困难群众交谈，了解他们生产生活情况，鼓励他们树立战胜困难的决心和信心，让生活过得越来越好。

1月6日，杨凤喜在乡政府驻地和月仁村委会宣讲省第十次党代会精神。杨凤喜说，省第十次党代会是在全省、全州深入学习贯彻党的十八届六中全会精神、决战脱贫攻坚、决胜全面小康关键阶段召开的一次十分重要的会议，及时传达和学习党代会精神是当前全州党员干部讲政治、跟党走的具体体现。要按照州委八届二次全会的部署和安排，结合霞若乡实际，学习好、宣传好、贯彻好省第十次党代会精神，实现全乡经济社会更好更快发展。学习贯彻第十次党代会精神，要深刻领会党代会主题，认清今后五年全省发展的目标、思路和任务，把党的十八届六中全会、省第十次党代会和州第八次党代会精神结合起来，与维护社会和谐稳定结合起来，与“两学一做”结合起来，扎实推进“三村七进一行动”，切实加强基层组织和干部队伍建设，全面做好当前各项工作。

◀1月13日，香格里拉市洛吉乡尼汝村“两委”组织退休干部、退伍军人、烈士家属座谈。老武工队队员洛少知史说，感谢各级党委政府的关心，老同志感到很温暖，决心支持村“两委”工作，早日实现全面小康。（杨世荣 摄影报道）

新春送温暖

开发区总工会看望困难职工

本报讯 1月12日，开发区总工会开展以“真情面对面、关爱心贴心、温暖实打实”为主题的2017年元旦春节送温暖活动，向困难职工送去新春祝福。

开发区总工会向青稞公司、酒业公司、开发区环卫队等基层工会一线困难职工开展慰问，为在档的5名困难职工送去每人1000元慰问金，向困难职工传达开发区党委、管委会、总工会对他们的祝福，鼓励困难职工在新的一年里立足岗位，努力工作，为开发区发展奉献力量。

迪庆日报社党支部“两学一做”专题民主生活会

相互教育 增进团结

本报讯（记者 永基卓玛）1月16日，迪庆日报社党支部召开“两学一做”专题民主生活会。

专题民主生活会根据《中共迪庆州纪委、中共迪庆州委组织部关于认真开好2016年度县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的通知》，围绕“两学一做”学习教育要求，对照《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，严肃认真开展批评和自我批评，深入查摆问题，深化整改落实。

班子成员发言，坚持以学习贯彻党的十八届六中全会精神为主题，坚持以《准则》《条例》为标尺，坚持以问题为导向，坚持严的标准、严的措施、严的纪律，联系个人思想、工作、生活、作风实际，联系“三严三实”专题教育活动个人整改落实情况，深入查摆问题、剖析问题根源，明确努力方向和改进措施。严肃认真提意见、满腔热情帮同志，相互教育、相互警醒，达到了“团结—批评—团结”的目的。

2016年，迪庆日报社紧紧围绕州委、州政府中心工作，坚持“三贴近”，深入“走、转、改”，着力深化改革，不断提升作为全州主流媒体、宣传主阵地的传播力、影响力、引导力和公信力，为推进迪庆全面建成小康社会，建设全国藏区跨越发展和长治久安示范区、民族团结示范区、生态文明建设排头兵、守护和提升香格里拉品牌提供了有力的舆论支持和思想保障。在工作中，迪庆日报社着眼于传播力、影响力提升和各项事业发展壮大，坚持深化各项管理制度和体制改革，大力推动《迪庆日报》《迪庆藏文报》提升质量。香格里拉网、手机报、三县快讯以及党政客户端、微信、微博实现多形式传播，新闻工作者队伍素质进一步提高，各项工作提速增效。通过层层签订目标责任状，强力推进目标任务落实。全年实现《迪庆日报》日发行量17800多份，按质按量全年出版292期；《迪庆藏文报》出版50期，免费赠阅20万份；发布手机报312期、迪庆藏文手机报296期、迪庆藏文传媒微信120期、迪庆日报传媒微信302期、微博70多篇、三县（市）快讯320期。