

# 农业供给侧结构性改革 怎么看怎么干

解读人:中央农办主任 唐仁健 采访人:人民日报记者 赵永平 朱勇

## 深入推进农业供给侧结构性改革

春节刚过,中共中央、国务院公开发布《关于深入推进农业供给侧结构性改革 加快培育农业农村发展新动能的若干意见》。这是新世纪以来,党中央连续发出的第十四个指导“三农”工作的“一号文件”,既有传承延续,更有创新发展。今年一号文件立足“三农”发展新形势,突出强调以推进农业供给侧结构性改革为主线,加快培育发展新动能,提出一系列新政策、新举措,对做好今年和今后一个时期农业农村工作具有十分重要的指导意义。

刚刚过去的2016年,农业农村发展持续向好,稳中有进,为“十三五”经济社会良好开局提供了有力支撑。成绩面前也要清醒看到,农业仍是经济社会发展的突出短板,稳住农业农村这个“基本盘”对稳定全局至关重要。一号文件给出明确的政策信号,必须始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇,重农强农调子不能变、力度不能减。

当前,农业农村发展进入新的历史阶段,内在动因和外部环境正发生重大而深刻的变化。农业主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾,突出表现为阶段性供过于求和供给不足并存,矛盾的主要方面在供给侧,并且主要是结构性、体制性的问题。顺应新形势新要求,必须坚持问题导向,调整工作重心,把推进农业供给侧结构性改革作为当前和今后一个时期农业农村工作的主线。

深入推进农业供给侧结构性改革,是“三农”领域的一场深刻变革,关系长远。一定要守住三条底线:确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。要在确保国家粮食安全的基础上,紧紧围绕市场需求变化,以增加农民收入、保障有效供给为主要目标,以提高农业供给质量为主攻方向,以体制改革和机制创新为根本途径,优化农业产业体系、生产体系、经营体系,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率,促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求,向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。

深入推进农业供给侧结构性改革,要坚持新发展理念,围绕农业增效、农民增收、农村增绿,不断提高农业综合效益和竞争力。要优化产品结构,着力推进农业提质增效;推行绿色生产方式,增强农业可持续发展能力;壮大农业新业态,拓展农业产业链价值链;强化科技创新驱动,引领现代农业加快发展;补齐农业农村短板,夯实农村共享发展基础;加大农村改革力度,激活农业农村内生发展动力。

深入推进农业供给侧结构性改革,是一个长期过程,必须处理好政府和市场关系,协调好各方面利益。要直面困难和挑战,坚定不移推进改革,勇于承受改革阵痛,尽力降低改革成本,积极防范改革风险。调整政策、出台措施,要充分考虑各方面特别是农民承受力,使强农惠农政策照顾到大多数普通农户。要充分尊重农民意愿,不搞强迫命令瞎指挥,不损害农民权益。

今年是推进供给侧结构性改革的深化之年。各地方各部门要切实认识和行动起来,到中央决策部署上来,把农业农村工作重心转移到推进农业供给侧结构性改革上来,真抓实干,奋发有为,攻坚克难,开创农业农村现代化建设新局面,迎接“三农”发展新的春天。

人民日报社论

## 精准扶贫让贫困山村变了样

●和茂文

迪庆经济开发区里仁社区的龙洞和鲁里型一、二、三、四组5个村民小组共有74户人家360人。长期以来,受人多地少、出产不好、交通不便、基础设施滞后等因素制约,不仅改变不了全村落的落后面貌,部分村民还未能摆脱贫困。

自开展精准扶贫以来,开发区党委常委会把这5个村民小组视为全区精准扶贫攻坚的主战场。通过多次走访、“回头看”,精准识别了19户贫困户。区党委常委会主要负责人带头,明确19户建档立卡贫困户分别负责挂包19户贫困户,形成责任机制,切实开展“一对一”真情帮扶。

通过点对点、结对帮扶,5个村民小组在通组通户道路硬化以及住房困难户房屋改造方面取得了明显的成效。同时,区党委常委会的挂帮人员还引导鼓励和支持困难群众发展鸡、猪、羊养殖以及中药材、核桃种植等扶贫产业,为山区困难群众开创了增收致富新路子。

里仁村村委会主任丁玉忠说:“如今,村民期盼的干净路、硬化路修到了各家各户的门口,落实产业扶贫政策,促农增收致富,基础制约因素逐步解决,贫困将成为历史。”

丁玉忠接着说:“近年来,里仁村发展加快,可以说是一天一个样,天天有变化。现在,村民们各有新盼头、新奔头。有的搞种植业,有的搞养殖业,还有人到开发区各企业进厂务工或者到宾馆酒店打工,在增收路上忙开了。”

龙洞贫困户唐正坤说,他的主要致贫原因是因学致贫。两个儿子都在读书,每年花费在2至3万元,给家里造

成了经济负担。从去年开始,区党委办公室主任周万欣挂帮唐正坤家,通过实地走访后,周万欣把唐正坤家的事当作自己的事,在唐正坤儿子上学、修进户路、住房改造中都投入了大量心血。平时唐正坤称呼周万欣为“周领导”。唐正坤说:“有了党和政府的关怀,有了‘周领导’这样的贴心人帮助我们,我家的住房比以前好多了,水泥路也通到了家门口。”周领导还帮助我家联系公司,帮助我家购进鸡苗,让我家养鸡和种植中药材,实现增收脱贫。今后,只要勤劳苦干,我家的收入会增加,生活也会一天一天好起来。”

鲁里型一组贫困户贺有成已经建起了新楼房,院内是近100平方米的水泥地。他家是全村典型的贫困户,是区党委书记的挂帮帮扶对象。一进院门,一栋全新的砖木结构楼房已拔地而起,边上还有3间改造一新的小平房。50多岁的贺有成撑起右手大拇指感叹:“多产党好!李书记好!是他帮助我家做到了这一切,他是大好人!”

在贺有成家不远的田园里,不少村民正在地里忙碌着,不时还传来一阵阵的谈笑声。里仁村村委会主任丁玉忠介绍说:“村民们通过产业扶贫项目种起了中药材附子,现在正在采挖,听说今年产量不错,老百姓每天在劳动时都乐呵呵的。”

正蹲在田埂边抖土除须的老汉丁志祥说,今年他家共种植了5亩附子,估算可以增收18000元。他还说:“现在我们的种养殖渠道拓宽了,收入也增加了,村民们的劳动积极性也比以前高了,曾经游手好闲、得过且过的那些村民都脱胎换骨了似的,开始挣钱忙开了。”

最近,白族致富带头人杨亚辉帮助傣族老庚余发中脱贫摘帽的故事在澜沧江畔广为流传。

大寒节令,维西县维登乡妥洛村拖八村民小组滴水成冰。一大早,杨亚辉就骑着摩托顶着严寒来到傣族农民、精准扶贫建档立卡户、老庚余发中的生态养鸡场。

2月5日,中共中央、国务院公开发布《关于深入推进农业供给侧结构性改革 加快培育农业农村发展新动能的若干意见》,这是新世纪以来,党中央连续发出的第十四个指导“三农”工作的“一号文件”。今年的中央一号文件有何新意,农业农村形势怎么看、今后怎么干?中央农村工作领导小组副组长、中央农办主任、中央财办副主任唐仁健进行了解读。

主题咋定? 发展进入“新的历史阶段”,解决结构性矛盾问题,必须从供给侧入手,在体制机制创新上发力

“经过多年不懈努力,我国农业农村发展不断迈上新台阶,已进入新的历史阶段。”今年的一号文件如是开篇,并提出把深入推进农业供给侧结构性改革作为当前和今后一个时期农业农村工作的主线。

如何看待“新的历史阶段”? 唐仁健认为:“这是一个具有重要现实意义和深远历史意义的完整判断。”

唐仁健表示:“习近平同志的重要论述,是对我国农业改革发展形势的科学判断,为我们做好当前和今后一个时期的‘三农’工作指明了方向,定下了基调,提供了重要遵循。”

其次,基于当前农业农村发展面临的新情况新问题。“当前我国经济发展进入新常态,认识、适应、引领新常态,需要我们正确认识农业农村发展所处的内外部环境。”

从外部看,经济增长换挡降速,农民外出务工和工资性收入增长明显受限,财政收入增速放缓导致对农业农村投入的增幅明显回落。

从内部看,农产品需求升级了,有效供给跟不上;资源环境承载力到极限了,绿色生产跟不上;国外低价农产品进来了,国内竞争力跟不上;农民增收传统动力减弱了,新的动能跟不上。

“这些方面,供给和需求两侧都不同程度存在,但矛盾的主要方面在供给侧,突出的是结构性、体制性矛盾。深入推进农业供给侧结构性改革,就是要从供给侧入手、在体制机制创新上发力,从根本上解决这些结构性矛盾问题。”唐仁健说。

第三,基于近些年“三农”工作的探索和实践。近几年,各地各部门在农业转方式、调结构、促改革等方面进行了很多积极探索。唐仁健表示:“去年农业供给侧结构性改革开了头、有进展,但这项改革不是一两年能完成的,而是一个长期的历史过程,到底应该怎么认识、怎么理解、怎么把握,需要在发展目标上再聚焦,在工作路径上再理清,在政策举措上再加力。”

新阶段也是一个逆水行舟、爬坡过坎的考验期,一旦松动,就可能陷入停滞徘徊,甚至滑坡倒退。唐仁健提醒,中央农村工作会议明确要求,深入推进农业供给侧结构性改革,必须坚守三条底线——粮食生产能力不降低,农民增收势头不逆转,农村稳定不出问题。

要义何在? 可理解为“农业供给侧结构调整+改革”,不同于以往的结构调整,是一场全方位的深刻变革

如何全面理解和把握农业供给侧结构性改革的内涵要义?这与以往的农业结构调整有什么不同? 唐仁健表示,深入推进农业供给侧结构性改革,是整个供给侧结构性改革的重要一环,也是我国农业农村自身发展思路的一个重大转变。其内涵要义,可以用“农业供给侧结构调整+改革”这个公式来理解。

“要注意的是,农业供给侧结构性改革不同于以往的结构调整,不是简单的少种点什么、多种点什么,或寻求总量平衡、数量满足,而是涵盖范围广、触及层次深的一场全方位变革。”唐仁健强调,过去农业结构调整,主要是为解决供给不足,现在更注重质量、效益、可持续发展;过去主要着力于生产结构,现在更注重产业结构、技术结构、经营结构,促进农民增收、农业增效、农村增绿;过去主要着眼生产环节,现在更注重体制机制改革机制创新,激活农业农村发展的内生动力。

唐仁健说,推进农业供给侧结构性改革,总体应把握以下三方面:

主要目标是增加农民收入、保障有效供给。他解释,把“农民增收”放在第一位,这意味着,农业供给侧结构性改革成不成功,不仅要看供给体系是否优化、效率是否提高,更要看农民“钱袋子”是否鼓起来。供给体系优化,最终目的也是为了让消费者和农民实现双赢。深入推进农业供给侧结构性改革,必须着眼农民、关注农民,让农民有活干、有钱赚。

主攻方向是提高农业供给质量。要以市场为导向,紧跟消费需求变化,不仅要让人们吃饱、吃好,还要吃得健康、吃出个性;不仅要满足人们对优质农产品的需求,还要满足对农业观光休闲等体验性服务性需求,满足对绿水青山的生态化绿色化需求,拓展农业多种功能,不断提高农业综合效益和竞争力。

根本途径是体制改革和机制创新。农业供给侧结构性改革,既是一场广泛的生产力调整,也是一次深刻的生产关系变革。要用改革的办法来推动农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足“量”的需求,向追求绿色生态可持续、更加注重满足“质”的需求转变。

唐仁健表示,农业供给侧结构性改革是一个长期过程,不可能一蹴而就,还可能会经历阵痛,甚至付出一些代价,但在方向性问题上不能出大的偏差,不能犯颠覆性错误,改革底线不能失守。

何处发力? 调优结构,调好方式;激活市场,激活要素,激活主体

当前农业农村发展进入结构升级、方式转变、动力转换的平台期,矛盾交织、千头万绪,推进农业供给侧结构性改革从哪儿发力? 唐仁健说,总体上可以分为“农业供给侧结构调整”和“改革”两大板块。第一个板块包括三大调整、两个支撑。

唐仁健表示,农业供给侧结构性改革是一个长期过程,不可能一蹴而就,还可能会经历阵痛,甚至付出一些代价,但在方向性问题上不能出大的偏差,不能犯颠覆性错误,改革底线不能失守。

唐仁健说,总体上可以分为“农业供给侧结构调整”和“改革”两大板块。第一个板块包括三大调整、两个支撑。

如何进一步加大政策支持力度,促进农业农村持续稳定发展?首先要提外损堤内补,在培育新动能上做文章,在壮大农村新产业新业态上下功夫。”他说。

今年一号文件将壮大新产业新业态作为推进农业供给侧结构性改革的重大举措,在用地、融资、人才、基础设施等方面作出了一系列的政策安排。

唐仁健提出:“要像当年抓乡镇企业一样抓新产业新业态,使之成为农业农村发展的增长点,成为农民持续较快增收新的动力源,在农村来一次新的‘异军突起’。”

唐仁健表示,农业供给侧结构性改革是一个长期过程,不可能一蹴而就,还可能会经历阵痛,甚至付出一些代价,但在方向性问题上不能出大的偏差,不能犯颠覆性错误,改革底线不能失守。

唐仁健说,总体上可以分为“农业供给侧结构调整”和“改革”两大板块。第一个板块包括三大调整、两个支撑。

## 脱贫路上“打老庚”

——白族致富带头人杨亚辉帮助傣族老庚余发中的故事

●杨洪程

是11年,小日子过得还不错。2014年,因妻子患病,家中老人孩子没人照顾,杨亚辉不得已回到了老家。思路开阔的杨亚辉一到家就投资32万元(贷款10万元)着手建设生态养鸡场。就在建设养鸡场期间,杨亚辉和余发中结成了老庚关系。“余发中很诚实,很勤劳,在我的养鸡场劳动不跟我讨价还价,他总是对我说,你刚刚创业不容易,能给多少就给一点,实在没有就不用给了。我觉得余发中是值得深交的朋友,于是,我们俩按照傣族的风俗打了老庚。”杨亚辉说。

杨亚辉见多识广,又懂畜牧兽医,他瞄准生态养殖业,组建了鑫丰生态养殖有限公司,在一个120多亩的箐沟里养殖了5000多只生态鸡。去年,杨亚辉从这里给精准扶贫建档立卡户发放4600多羽鸡苗,卖了2600只原生态土鸡。去年2月,杨亚辉给他的生态鸡注册了商标:“吉玛洛瓜”,傣语意为山箐窝里放养的鸡。

杨亚辉走上致富路没有忘记老庚余发中。去年7月初,杨亚辉在余发中家的山林里建了一个生态养殖场,

养殖的也是“吉玛洛瓜”牌生态鸡。杨亚辉为余发中提供产销一条龙服务。杨亚辉与维西县县的几家大餐馆签订了协议,“吉玛洛瓜”有了好销路,卖上了好价钱。

“老庚手把手教我如何防疫,如何饲养,隔三差五的来我这里看生产情况,把我的事情当成他的事情。现在,我基本掌握了生态养鸡养殖技术。”余发中说,“去年,老庚在我的分场放了2005羽鸡苗,成活率96%,现在,大多数生态鸡都出售了,收入增加了,我们家的日子也宽裕起来了。”

在脱贫路上,杨亚辉还要结更多的“老庚”。“脱贫路上需要能人带动,杨亚辉就是一个善于帮助别人的致富带头人。今年春节过后,杨亚辉的公司与我们村更多的贫困户签订原生态土鸡购销合同,为建档立卡户提供产销服务,养殖“吉玛洛瓜”生态鸡,带领更多的傣族群众脱贫摘帽。”妥洛村党总支负责人说。

“现在,我们妥洛村的‘吉玛洛瓜’生态鸡已走上县城的餐桌,我深信,我们的‘吉玛洛瓜’生态鸡将走出维西,走得再远。”面向未来,杨亚辉满怀信心。

