改革要牢牢守住三条底线

（政策解读·聚焦中央一号文件②）

中央一号文件提出，把推进农业供给侧结构性改革，作为当前和今后一个时期“三农”工作主线。这是我国农业农村发展思路的重大转变。如何做好结构调整这篇大文章？

实现农业增效、农民增收、农村增绿

当前，农业主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，突出表现为阶段性供过于求和供给不足并存，矛盾的主要方面在供给侧，并且主要是结构性、体制性的问题。

以粮食生产为例，一方面粮食总产量不断增长，另一方面进口量、库存量也在增长。2016年全国粮食总产达12325亿斤，进口粮食却高达2500亿斤。一个重要原因，就是品种结构不适应市场需求。农业供给侧结构怎么调？

突出“优”字，调优产品结构。优化种植结构，按照“稳粮、优经、扩饲”思路，统筹调整粮经饲三大种植结构，推进种养加协调发展。要把增加绿色优质农产品供给放在更加突出位置，狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管；立足比较优势，优化区域布局结构，重点依托粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区建设，引导农产品生产加工向主产区、优势区转移集聚。

突出“绿”字，调好生产方式。以深入实施化肥农药零增长行动、深入开展农兽药残留超标特别是养殖业滥用抗生素治理为重点，推进农业清洁生产。加大退耕还林还湖还草力度，继续实施轮作休耕，搞好生态修复，以“退”为“进”，让农业更“绿”。

突出“新”字，调顺产业体系。要大力发展现代食品工业，提高农产品加工转化率和附加值。深度挖掘农业的多种功能，大力发展休闲农业、乡村旅游和农村电商。建好用好现代农业产业园、农业科技园区、返乡下乡创业园等平台。

需要强调的是，做好农业结构调整，绝不意味着可以忽视粮食生产、不再关心基本供给量。要牢牢守住三条底线——确保粮食生产能力不降低，农民增收势头不逆转，农村稳定不出问题。

全面激活市场、要素和主体

推进农业供给侧结构性改革，关键在改革，动能在改革，根本途径是体制改革和机制创新。深化改革核心是理顺政府和市场的关系。

激活市场，用市场的力量发掘农业农村潜力。坚持市场化改革取向与农民利益并重的原则，有序扎实推进粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革。完善农业补贴制度，提高政策指向性和精准性。

激活要素，撬动农业农村资源的市场价值。要不断深化和分类推进农村集体产权制度改革，重点推进集体经营性资产确权到户和股份合作制改革。坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域，确保农业农村投入适度增加。保证增量，更要用好存量，通过改革完善财政支农投入机制，提升支农资金使用效能。要多层次多形式推进涉农资金整合，推广政府和社会资本合作，推动金融资源向农业农村倾斜。

激活主体，把农村打造成干事创业的热土。大力培育新型农业经营主体和服务主体，加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式规模经营。进一步加强对规模适度家庭农场和各类经营性服务组织的扶持，加强农民合作社规范化建设。 《人民日报》

迪庆藏族自治州人民代表大会常务委员会关于刘平等二同志免职的决定

（2017年2月7日迪庆州十二届人大常委会第三十六次会议通过）

决定免去：

刘　平　　迪庆州人民政府副州长职务；

章吉青　　迪庆州人民政府副州长职务。

迪庆藏族自治州人民代表大会常务委员会

2017年2月7日

迪庆藏族自治州人民代表大会常务委员会关于程鹏同志任职的决定

（2017年2月7日迪庆州十二届人大常委会第三十六次会议通过）

决定任命：

程 鹏　　为迪庆藏族自治州人民政府副州长。

迪庆藏族自治州人民代表大会常务委员会

2017年2月7日

春节后，维西客运迎来返程高峰。正月初六起，维西县客运站迎来节后客流出行高峰，客运站人潮攒动，售票处、候车厅提着大包小包行李的旅客较前两日明显增多，等待买票的旅客排起了长队。

据车站售票员介绍，春节期间，车站客流主要以外出旅游、探亲和返程上班为主，从正月初三开始，返程客流逐渐增多，春节长假结束前一天发送旅客近千人次。

据了解，目前，返程客流旅客主要以昆明、下关、香格里拉、丽江等地为主，为应对客流高峰，车站已提前做好应急预案，调动足够的运力，保证每个班次每个旅客都可以放心出行，车站相关负责人提醒，返程客流高峰仍将持续，请出行的市民提前做好准备，以免耽误行程。 （张燕 摄影报道）

维西县“三措施”抓好春节纪律作风建设

本报讯（记者 杨洪程 通讯员 木建梅）春节期间，维西县采取“三措施”抓好节前节后纪律作风建设，进一步遏制“四风”问题反弹，确保各项纪律规定执行到位。

挺纪在前，强化教育提醒。节前印发了《关于2017年元旦春节期间加强作风建设监督检查工作的通知》，在微信公众平台发布《关于严明元旦春节有关纪律要求的公告》，重申廉洁过节相关纪律，对全县各级党组织和党员干部提出“九个严禁”的纪律要求；要求全县各级党组织和纪检组织，认真担负起主体责任和监督责任，坚持教育和监督“两手抓”，加强春节期间的作风建设和廉洁自律工作，确保中央八项规定精神及上级关于纪律作风建设的相关规定切实落到实处。

监督检查，确保纪律落实。按照《2017年春节元旦期间作风建设明察暗访实施方案》的通知要求，对节日期间公车私用、公款吃喝、公款购买节礼、侵害群众利益、大操大办婚丧喜庆事宜等进行了抽查，督促全县各级各部门开展落实中央八项规定自检自查工作，对党员作风纪律开展明察暗访。

节后查岗，推动责任压实。2月3日，春节长假后的首个工作日，及时抽调县委办、纪委、组织部工作人员组成两个督查组，由县委常委自带队，采取查阅签到册、翻看请销假条、抽查签到人员等方式，深入县直各部门、各乡镇对干部职工是否在岗在位、是否严格遵守请销假制度、是否长假后无故不归等违纪现象进行督查，并对督查结果进行公示。通过督查，促进全县广大干部职工“收心归位”，快速进入工作状态，积极投入到各项工作中，压实“两个责任”推动全面从严治党。

春节收假后，香格里拉各农贸市场逐渐恢复营业。近日，记者在向阳农贸市场看到，很多摊位已恢复营业，不少市民前来采购新鲜蔬菜水果，农贸市场逐渐恢复节前热闹景象。 （何维龙 摄影报道）

（上接一版）在学习全省综合交通建设工作会议精神时，齐建新要求，各级各部门要提高认识、攻坚克难、解放思想、敢于创新，把交通基础设施建设、新型城镇化建设作为今年工作的重中之重，加大与中央和省级重点项目的对接协调工作，要积极与省城投协调做好滇藏铁路建设前期等工作，确保2017年固定资产投资目标任务顺利完成。

听取全州及香格里拉市2017年造林绿化方案、香格里拉市新型城镇化工作及园林绿化工作推进情况汇报后，齐建新肯定了香格里拉市近年来造林绿化工作取得的成效，指出，全州造林绿化工作思路清楚、措施具体。下一步全州上下必须统一思想，提高对造林绿化工作重要性的认识；各级相关部门要积极配合，抓紧抓好造林绿化工作，州目督办要做好各单位去年植树造林成活情况的检查考核工作；要围绕省政府提升城市人居环境要求，紧扣城市棚户区改造等重大项目，明确2017年工作重点及措施，严格执行规划，按照省级园林绿化标准，采取强有力的措施全力统筹推进城市道路建设、外围包装、灯光夜景等市容市貌的提升改造和城市供暖等工作，推动我州生态文明建设和新型城镇化建设进程；州市各级相关部门要结合迪庆实际，坚持实事求是原则，稳步推进我州创园工作；要全力支持、加强督查、确保质量和时限，推动香格里拉城市建设，以更好的市容市貌迎接州庆。

齐建新要求，各级各部门要站在生态文明建设和守护香格里拉品牌的高度，以我州建州60周年庆典为契机，继续抓紧做好基础设施建设各项工作，研究如何解决残疾人脱贫、教育质量提升，引水入城提高城市人居环境质量等问题的措施。各级相关部门要加强联动，严格土地市场整治和城市面山治理工作，结合宗教民族文化等，以塑像形式治理恢复面山的伤疤。

副州长农布七林、李燕兰、蔡武成、杨正义、松涛、程鹏，州政府享受副巡视员待遇领导吾金丁争出席会议。州政府副秘书长，州监察局、州政府督查室、州法制办及州政府相关部门负责人列席会议。

近日，记者在州医院门诊部看到，前来就诊的人数明显增多。据了解，前来就诊病人大多为上呼吸道感染以及流感患者。医生提醒：节日饮食需荤素搭配，少吃油腻食物，另外，当下处于换季，属于流感高发期，在饮食上应注意少食燥热易上火的食物，多食新鲜蔬菜，加强锻炼身体。（何维龙 摄影报道）

同心同向奔小康

（上接一版）

先锋的旗帜高高飘扬

“我第一次现场听省委领导讲党课，第一次体会到加强学习，不断补足精神之钙的重要性。我要按照省委领导的要求，生命不息，奋斗不止。”永春乡党委办公室干部赵武在他的日记中这样写道。赵武所说的党课就是今年6月云南省委领导在永春乡为该乡机关、农村党员上的党课。在省州县领导的率先垂范下，维西县各级党组织积极开展“两学一做”学习教育，在学中干，在干中学，不断“充电”，不断提高。

“哪里的基层党组织建设得好，党员作用发挥得好，哪里的脱贫攻坚工程就推进得好，哪里的脱贫摘帽任务就完成得好。”日前，永春乡扶贫工作队、村“三委”在四保村召开学习交流月会，四保村党总支负责人交流心得体会时说。

响应县委号召，维西县各级党组织认真落实扶贫攻坚与基层党建双推进机制，立下军令状，强化责任担当，按下快进键，打响攻坚战。

思想建设增强党组织凝聚力、战斗力基础。维西县委把提高少数民族干部素质工作摆在突出位置，创造机会、搭建平台，为提高少数民族干部的思想政治素质和文化素质创造条件。县委依托县委党校、沪滇帮扶等平台，举办少数民族干部培训班，选送少数民族干部到发达地区挂职学习，提高少数民族干部素质。今年以来，先后有180名少数民族干部参加了以十八届三中、四中全会精神和习近平系列重要讲话为主要内容的培训班；先后选派160多名少数民族干部参加省级和州级培训；先后选派了30多名少数民族干部到昆明、上海等发达地区挂职锻炼；选派60名少数民族干部担任新农村建设指导员。

为全面提升基层组织的凝聚力、战斗力，维西县结合实际，创建《机关农村双联双创制度》《维西县与兰坪县基层党组织双联双创制度》《扶贫与基层党建上推进制度》等制度，全面落实党建工作责任制，层层建立党建工作领导机构和领导班子成员联系基层党建工作制度，形成党建工作有人抓、有人管的工作机制，分年度层层签订党建目标管理责任书，细化目标责任，落实党建工作任务，并认真组织检查考核工作，党建工作真正做到了领导保障到位、工作落实到位。维西县还建立了党建经费投入长效机制，做到经费保障到位。各乡镇党委、政府根据上级的指示精神，结合实际，建立健全了党建目标管理责任制和经费投入经费投入机制，乡镇党委分年度与村党组织签订目标管理责任制，把党建工作任务落实到具体责任人身上，把党建经费纳入财政预算，切实保障党建投入。

该县从实际出发，研究制定了村党组织书记选派、培训教育、监督管理和表彰奖励四项机制，出台了《村党组织书记建设实施意见》《优秀村（社区）党组织书记评比表彰办法》《关于提高村干部岗位补贴的意见》等4个文件。“四项机制”为村党组织书记提供了干事创业的平台，充分调动了村党组织书记的积极性，激发了村党组织建设的生机与活力。

在开展“两学一做”学习教育中，该县针对基层组织中存在的突出问题，进一步完善了《一讲二评三公示制度》《维西县创新社会管理体制深化基层为民服务体系建设的方案》，进一步提升基层组织服务群众的能力和水平，夯实执政基础。

心手相连共筑梦想

同一个梦想把维西县各族群众的心紧紧连在一起！

日前，维西县普法“三个一”活动在永春乡美光村拉开帷幕，永春乡6个行政村分别派出代表队参加活动。“三个一”活动即：一场法律知识抢答活动、一场法律知识竞赛活动、一场法律知识文艺表演活动。

普法‘三个一’活动形式生动活泼，群众喜闻乐见，在轻松活泼的形式中普及了法律知识，深受群众欢迎。近年来，维西县通过加大普及法律知识、构建和谐边境，促进社会和谐稳定，以开展普法“三个一”活动为载体，大张旗鼓宣传法律知识，增强公民发展观念，筑牢依法治县的群众基础。

加强思想教育工作，筑牢各族人民共同团结进步、共同繁荣发展的思想基础。今年以来，维西县委、县政府紧紧围绕跨越发展和长治久安主题，牢牢抓住各族干部群众思想道德建设这条红线不放，筑牢各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的思想基础，唱响共产党好、社会主义好、改革开放好、民族区域自治制度好、民族大团结好主旋律，用马克思主义中国化最新理论成果武装干部群众头脑、指导实践、推动工作，在全社会形成共同的社会主义核心价值观，同谱和谐曲，共筑中国梦。

理论武装工作带来了维西县各族干部群众的观念更新，观念更新催生了维西县与时俱进的经济社会发展思路。集中全县各族干部群众的智慧，维西县委、政府审时度势，抢抓机遇，结合实际，确立了“生态立县、文化兴县、产业强县、和谐安县”的发展战略，凝聚各族各界力量，吹响向贫困宣战战斗号角，开启维西跨越发展和长治久安新征程。

在宣传教育工作中，维西县结合多民族、多宗教并存的实际，扎实深入开展思想教育工作，组织干部进村入户宣传党的民族宗教政策、宣传法律法规、宣传党的惠民政策，教育信教群众爱国爱教，依法维护宗教秩序，使宗教活动与社会主义相适应，有效维护了社会和谐稳定。

在各种渗透、颠覆、分裂势力面前，维西县各族干部高扬民族团结旗帜，站在反分裂、反渗透、反颠覆斗争前列，用实际行动维护祖国统一，维护民族团结，维护社会和谐稳定，圆满实现了上级党委提出的“大事不出、小事也不出”的工作要求。

共享成果改善民生

收入增加，民生改善。2016年上半年，维西县城镇居民人均可支配收入达10941元，同比增长9.45%，农村居民人均可支配收入达2494元，同比增长10.51%，增长幅度走在全省前列。

共享发展成果，着力改善民生。维西县委、政府坚持以“五大发展理念”统领经济社会发展全局，围绕全面建设小康社会和构建和谐社会的目标，从实际出发，因地制宜、分类指导，切实解决群众最关心、最迫切、最急需的问题，确保群众共享发产成果，着力改善民生，促进社会和谐稳定。

塔城镇川达校点，二年级学生蜂志娟家长蜂灿明的话道出了全县中小学学生家长的心声：“我家娃娃在学校真安逸，一日三餐吃得比家里还好，身体越来越壮实，学习成绩越来越好，党的政策阿克吉！营养餐，阿克吉！”

教育是最大的民生。“不让一个孩子辍学”的要求变为现实，维西始终把教育摆在优先发展位置，深入实施“两免一补”“藏区高原农牧民学生生活补助”工程，推进教育综合改革，优化教育资源配置，“普九”成果得到不断巩固和提高，各级各类教育全面发展，劳动者素质有了显著提高，增强了民族地区贫困群众脱贫致富的本领。

该县以加强社会事业建设为切入点，落实惠民政策，改善民族贫困地区民生，让民族贫困地区各族群众共享阳光，同谱和谐曲。

就业是民生之本，和谐之基。该县全面落实就业各项政策措施，加强对民族贫困地区贫困群众就业和创业培训，促进就业。建立覆盖民族贫困地区的社会保障体系，以最低生活保障为重点的社会保障范围进一步扩大，实现了应保尽保，实施农村特困农民和城镇户口特殊困难家庭最低生活保障工程，大多数农村群众住上了安居房，部分困难城镇居民住上了廉租房。民族贫困地区劳动力转移已成为目前贫困群众增加收入、解决温饱、开拓视野的重要途径。维西县有针对性地加强了贫困农村向发达地区和城市的有序转移，提高劳务经济在贫困农村经济发展总量中所占的比例。

围绕解决民族地区贫困群众看病难、看病贵的问题，加快医药卫生改革，农村医疗卫生基础设施持续完善，实现乡乡有卫生院、村村有卫生室的目标，全面推广“新农合”制度，农民群众看病难、看病贵的难题得问题得到缓解，全面推进“低保”“新农保”等惠农政策，党的阳光照暖民族贫困地区群众心田。

文化民生工程惠及城乡各地，维西县认真实施文化兴县战略，民族文化事业全面繁荣，不断加大挖掘、传承和保护多元民族民间文化工作力度，傈僳族原生态歌舞“阿尺木刮”“塔城热巴”成功申报为国家级非物质文化遗产，弘扬民族文化，丰富群众生活，民族歌舞遍城乡。大力实施“广播电视村村通”工程，广播电视覆盖率达到98%。

“三江”腹地阳光普照，民族团结万象更新。维西傈僳族自治县高扬各民族大团结旗帜，沿着建设中国特色社会主义道路高歌猛进，呈现出经济发展、社会各项事业全面进步、民族团结、宗教有序、社会和谐稳定、人民群众生活蒸蒸日上的繁荣景象。