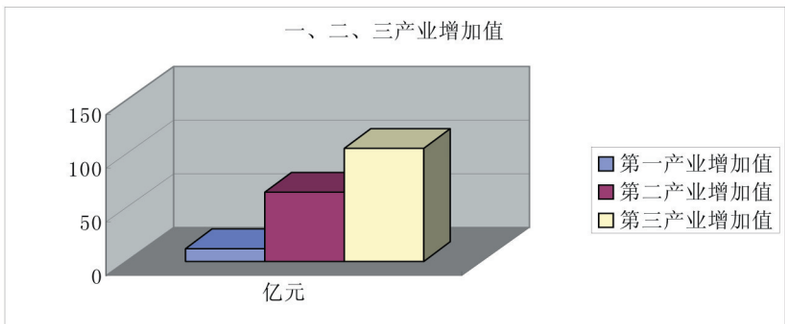
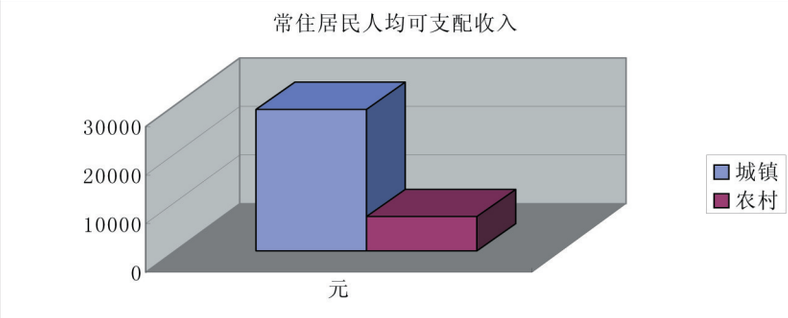
解读

2016年国民经济和社会发展计划执行情况

据统计，2016年，全州地区生产总值实现180.6亿元，同比增长10.6%，增速位列全省16个州（市）第3位，位居全国10个藏族自治州首位。其中，第一产业增加值11.4亿元，增长5.2%；第二产业增加值64.1亿元，增长14.8%；第三产业增加值105.1亿元，增长8.7%。三次产业分别拉动经济增长0.35、5.17和5.08个百分点。规模以上固定资产投资完成315.5亿元，增长10.6%。一般公共预算收入完成16.5亿元，增长6%。社会消费品零售总额完成45.9亿元，增长10.6%。城镇常住居民人均可支配收入29439元，增长8.6%。农村常住居民人均可支配收入7088元，增长9.3%。城镇登记失业率3.73%。人口自然增长率4.02‰。居民消费价格指数上涨1.5%。单位生产总值能耗下降7.53%。





2016 全州经济社会发展的主要特点和做法：

1 全力以赴稳增长

2016年，全州经济下行压力持续加大，州委、州政府审时度势，不断强化经济运行分析研判，坚持每月监测经济运行情况，每季度召开经济运行分析会议，对经济运行中的短板问题开展专题研究，及时采取针对性的政策措施。根据省政府关于稳增长开好局若干政策措施意见的整体部署，结合我州实际，紧扣经济运行中出现的困难，及时制定出台24条稳增长政策措施，并不断加强督促协调解决政策落实、项目推进等工作中突出的问题。同时及时成立综合交通建设、电子商务、旅游产业、文化产业、生物产业、水电产业、矿产业七大重点专项工作领导小组和稳增长工作督查组，多次分赴各县市（区）开展专项调研督查工作，努力推进三次产业协调发展。先后制定出台“五网”基础设施建设、重点产业发展、推进供给侧结构性改革等实施意见并全力推动工作落实，重点领域改革工作取得阶段性成果。在各项稳增长政策措施的推动下，主要经济指标均实现预期目标。

2 狠抓项目投资工作

认真编制完成迪庆州“十三五”规划纲要、“十三五”云南藏区规划建设项目方案和政府投资项目3年滚动计划、中央专项建设基金2016至2018年重大项目储备库、全州2016年重点建设项目等投资计划。通过努力，香格里拉至西藏邦达铁路（迪庆段）、香格里拉至西昌高速公路、德钦梅里雪山民用运输机场、云南藏区供暖工程等20多项重大项目纳入省“十三五”规划纲要。“十三五”第一、二批67项重大项目前期和11项重点专项规划编制工作顺利推进。全州301项重点建设项目完成投资251亿元，超额完成年度投资任务。组团参加国内外各种经济合作交流活动，主动承接适合迪庆发展导向的特色产业项目，全年引进州外资金145.6亿元。

3 培育特色优势产业

结合省委、省政府出台的推进重点产业发展的若干意见和全省产业发展工作会议精神，州委、州政府及时出台了贯彻实施意见。立足迪庆实际，确定了旅游文化、以高原特色农业为主的生物、水电、电子商务和现代物流、矿产5个重点产业，并成立了州重点产业发展领导小组及各重点产业推进工作组。

4 注重生态文明建设

在全州范围内大规模开展义务植树、造林绿化活动和面山治理等工作。实施好天然林保护、石漠化治理、退耕还林等工程，森林覆盖率达75%。切实加强森林防火工作，下发了《迪庆藏族自治州人民政府关于在全州范围内严禁野外用火的通告》，进一步严格森林管护制度，全年严禁一切野外用火。加快推进香格里拉县城集中供暖一期工程，新增供热面积约50万平方米。积极争取并推广农村省柴节能炉灶、太阳能热水器等新能源项目。启动开展3个国家重点生态功能区县市产业准入负面清单编制工作，完成第二批32个州级生态文明村（社）命名和4个省级生态乡镇申报工作。加快香格里拉市创建省级园林城市工作步伐，完成龙潭湖公园改造提升、香格里拉城市绿化美化等工程。组织开展创建州级园林单位（小区）活动，城区新增绿化面积700多亩。开工建设纳帕海国际重要湿地综合保护工程，抓好城乡污水处理和垃圾无害化处理设施建设。深入开展环境保护专项执法检查，全面整治违法违规建设项目，不断加强节能减排监管力度，促进生态环境保护和改善。

5 着力保障和改善民生

继续加大对民生领域的投入，民生支出占公共预算支出的74%。实施积极的就业创业政策，新增城镇就业6355人，城镇失业人员再就业777人，解决就业困难人员再就业517人。收入分配制度改革稳步推进，落实高寒缺氧补贴和自治州津贴政策，启动临时补贴政策，乡镇岗位补贴标准提高到每人每月750元，农村居民享受国家财政转移性收入人均达到2500元。加大脱贫攻坚力度，共选派上万名干部职工挂联每个乡（镇）、村（社区）和村民小组，实现“挂包帮”全覆盖。以《云南省迪庆藏区脱贫攻坚三年行动计划（2016-2018年）》为引领，深入实施云南省农业科技、教育、文化、医疗卫生进藏区三年行动计划。易地扶贫搬迁规划的 121个集中安置点全部开工建设，共到位资金12.66亿元，完成投资10.63 亿元。加大农村五小水利、中低产田地改造、康斯水库等项目建设力度，继续推进粮油、经济作物、畜产品基地建设，下达各类农业补贴资金1.47亿元。经扶贫系统初验，全面完成省级下达我州2016年度3个贫困乡和35个贫困村退出、3.45万贫困人口脱贫的目标任务。加强各级各类学校基础能力建设，进一步改善办学条件。从2016年秋季开始在全省率先实施14年免费教育政策，并积极争取从学前至大学的贫困学生救助保障政策，确保贫困家庭子女顺利完成学业。继续实施好“妇幼健康计划”，全面推进基层中医药服务能力提升工程，基层卫生服务设施进一步完善，服务水平不断提升。城乡居民基本养老保险制度全面覆盖，三项医疗保险参保率达到98.6%。公共文化体育设施不断完善，启动迪庆文化旅游园区项目前期工作，持续推进国家级民族文化生态保护实验区工作，加快实施迪庆康巴藏语广播中心、江克山广播电视发射台改扩建和德钦县文化馆、图书馆和“七彩云南”全民健身基础设施工程等项目。组织举办了纪念红军长征胜利80周年大型歌舞史诗《兴盛番族》演出、2016年“低碳健康乐骑行”香格里拉（东环段）自行车赛和中国台球协会超级联赛香格里拉站等系列体育文化活动。强化新闻出版、新闻媒体建设和舆论引导。积极推进维西县塔城镇农村敬老院、德钦县乡镇敬老院和德钦县社会福利中心及流浪乞讨救助站和迪庆州残疾人康复中心等项目建设，扶弱助残能力不断提升。启动实施保障性住房“先租后售”管理模式，城镇保障性安居工程开工4450套，基本建成3327套，货币化安置265户；农村危房改造开工9326户，竣工8468户。科技创新和科技服务不断增强。全州专利申请量331件、授权量113件，分别较上年增长210%和136%；培养“三区”科技人才18名，州级科技特派员32名、科技辅导员84名。此外，食品安全、安全生产、社会治安综合治理等工作得到进一步加强。

2017 全州国民经济和社会发展任务

以项目建设为引擎 在稳增长上谋求更大突破

聚焦重点项目建设，推动有效投资扩量升级。全年计划实施州级重点项目300项，完成投资300亿元。按照责任分解方案逐级抓好落实和督查考核，为确保实现全年固定资产投资目标任务提供强大支撑。一是积极推动项目前期策划。二是加快重点项目建设。三是多渠道筹措项目资金。

以转型升级为重点 在优产业上谋求更大突破

推进实施5大重点产业规划和年度方案，建立产业重大项目库和产业基金，健全重点产业考核机制，研究制定重点产业统计监测指标体系，加强和完善质量监管，突出质量提升，着力打造品牌，适时调度新上项目、新增投资、新增产能，促进产业结构优化和转型升级。一是优先发展旅游文化产业。二是大力发展以高原特色农业为主的生物产业。三是着力发展电子商务和现代物流业。四是有序开发水电产业和矿产业。

以城乡融合为抓手 在抓统筹上谋求更大突破

深入开展城乡人居环境提升行动，不断改善城乡基础设施和人居环境，分类打造各自亮点，统筹城乡协同发展。一是突出抓好规划引领。二是突出抓好城市建设。三是突出抓好城乡融合。

以绿色发展为引领 在立生态上谋求更大突破

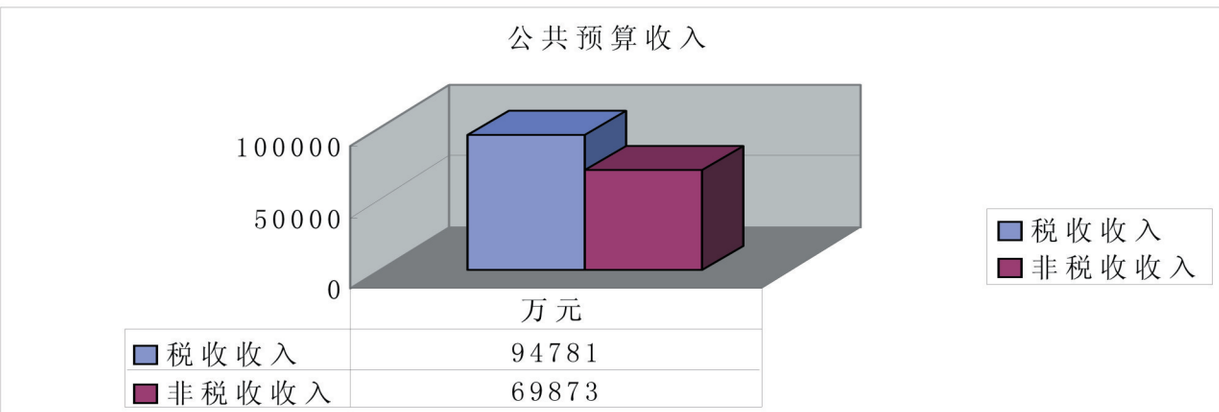
把绿色发展理念贯穿发展始终，全面落实国家、省主体功能区规划和国家级生态建设与保护示范区建设，促进生态保护和经济建设协调发展、环境优化和民生改善同步提升。一是切实加强生态环境保护建设。二是持续抓好节能降耗工作。

以人民幸福为目标 在惠民生上谋求更大突破

始终坚持以人为本的发展理念，切实保障和改善民生，不断增强人民群众的获得感、幸福感。一是全力打好扶贫攻坚战。二是稳定和扩大就业。三是促进社会事业健康发展。

解读

2016年地方财政预算执行情况



一般公共预算

▲ 全州一般公共预算收入完成164654万元，为年初预算的100%，比上年决算数增加 9379万元，增长6%。其中：税收收入完成94781万元，比上年决算数减少16739万元，下降15%；非税收入完成69873万元，比上年决算数增加26118万元，增长60%。全州一般公共预算支出完成1186582万元，为年初预算的117.9%，比上年决算数增加81922万元，增长7%。预算平衡情况为：一般公共预算收入164654万元，上级补助收入904371万元，上年结余结转收入158612万元，调入资金30729万元，地方政府一般债务转贷收入156000万元，收入总计1414366万元；一般公共预算支出1186582万元，上解支出3384万元，增设预算周转金1150万元，地方政府一般债务还本支出65000万元，安排预算稳定调节基金24137万元。收支相抵，年终结转134113万元。

▲ 州本级（含开发区）一般公共预算收入完成58347万元，为年初预算的100%，比上年决算数增加3292万元，增长6%；一般公共预算支出完成249685万元，为年初预算的81%，比上年决算数减支6893万元，下降3%。预算平衡情况为：一般公共预算收入58347万元，上级补助收入904371万元，上年结余结转收入112860万元，调入资金22743万元，地方政府一般债务转贷收入156000万元，上解收入7351万元，收入总计1261672万元；一般公共预算支出249685万元，补助下级支出756033万元，上解支出3384万元，增设预算周转金650万元，地方政府一般债务还本支出25440万元，地方政府一般债务转贷支出129560万元，安排预算稳定调节基金23501万元。收支相抵，年终结转73419万元。

▲ 州本级一般公共预算收入完成46765万元，为年初预算的100%，比上年决算数增加2637万元，增长6%；一般公共预算支出完成199881万元，比上年决算数减支30194万元，下降13%。预算平衡情况为：一般公共预算收入46765万元，上级补助收入904371万元，上年结余结转收入111290万元，调入资金22593万元，地方政府一般债务转贷收入156000万元，上解收入8047万元，收入总计1249066万元；一般公共预算支出199881万元，补助下级支出786238万元，上解支出3384万元，增设预算周转金500万元，地方政府一般债务还本支出25440万元，地方政府一般债务转贷支出139560万元，安排预算稳定调节基金23500万元。收支相抵，年终结转70563万元。

政府性基金预算

全州政府性基金预算收入完成13344万元，比上年决算数增加1358万元，增长11.3%；政府性基金预算支出完成21166万元，比上年决算数减少10972万元，下降34.1%。预算平衡情况为：基金预算收入13344万元，上级补助收入10971万元，上年结余收入10818万元，地方政府专项债务转贷收入18000万元，收入总计53133万元；基金预算支出21166万元，调出资金2111万元，地方政府专项债务还本支出18000万元。收支相抵，基金结余11856万元，需结转下年对应安排支出。

国有资本经营预算

州本级国有资本经营预算收入完成50万元。其中：股利、股息收入50万元。州本级国有资本经营预算支出完成50万元。收支平衡。

2017年全州地方财政总预算

1 一般公共预算

全州一般公共预算收入安排172887万元，与上年预算数同比增长5%；一般公共预算支出安排1067913万元，与上年预算数同比增长6%。预算平衡情况为：一般公共预算收入172887万元，上级补助收入618734万元，上年结余结转收入134113万元，调入资金42095万元，转贷地方政府债券收入135000万元，收入总计1102829万元；全州一般公共预算支出1067913万元，专项上解支出 3666万元，增设预算周转金900万元，地方政府一般债务还本支出30000万元，支出总计1102829万元。收支平衡。

州本级(含开发区)一般公共预算收入安排61264万元，与上年预算数同比增长5%；一般公共预算支出安排291912万元，与上年预算数同比下降5.6%。预算平衡情况为：一般公共预算收入61264万元，上级补助收入618734万元，三县固定体制上解收入8102万元，上年结余结转收入73419万元，调入资金36756万元，地方政府一般债务转贷收入135000万元，收入总计933275万元；一般公共预算支出291912万元，补助下级支出507047万元，专项上解支出3666万元，增设预算周转金500万元，地方政府一般债务还本支出10000万元，地方政府一般债务转贷支出120000万元，支出总计933275万元。收支平衡。

州本级一般公共预算收入安排49104万元，与上年预算数同比增长5%；一般公共预算支出安排263974万元，与上年预算数同比下降8.8%。预算平衡情况为：一般公共预算收入49104万元，上级补助收入618734万元，下级上解收入8822万元，上年结余结转收入70563万元，调入资金36756万元（调入预算稳定调节基金23500万元、调入历年结转偿债准备12453万元、调入历年结转预算周转金803万元），地方政府一般债务转贷收入135000万元，收入总计918979万元；一般公共预算支出263974元，补助下级支出520839万元，专项上解支出3666万元，增设预算周转金500万元，地方政府一般债务还本支出10000万元，地方政府一般债务转贷支出120000支出，总计918979万元。收支平衡。

2 政府性基金预算

全州政府性基金预算收入安排6673万元，同比下降50%；政府性基金预算支出安排15895万元，同比下降24.9%。预算平衡情况为：政府性基金预算收入6673万元，上级补助收入7890万元，上年结余收入11856万元，收入总计26419万元；政府性基金预算支出15895万元，调出资金600万元。收支相抵，年终滚存结余9924万元。

州本级（含开发区）政府性基金预算收入安排1389万元，同比下降65%；政府性基金预算支出安排2226万元 ，同比下降18.4%。预算平衡情况为：政府性基金预算收入1389万元，上级补助收入7890万元，上年结余收入10761万元，收入总计20040万元；政府性基金预算支出2226万元，补助下级支出7890万元。收支相抵，年终滚存结余9924万元。

州本级政府性基金预算收入安排1345万元，同比下降66%；政府性基金预算支出安排2174万元，同比下降17.4%。预算平衡情况为：政府性基金预算收入1345万元，上级补助收入7890万元，上年结余收入10753万元，收入总计19988万元；政府性基金预算支出2174万元，补助下级支出7890万元。收支相抵，年终滚存结余9924万元。

3 国有资本经营预算

州本级国有资本经营预算收入安排50万元。其中：股利股息收入50万元；支出安排50万元。收支平衡。

4 社会保险基金预算

全州社会保险基金预算收入安排242012万元；社会保险基金预算支出安排217512万元。预算平衡情况为：社会保险基金预算收入242012万元，上年结余收入211758万元，收入总计 453770万元；社会保险基金预算支出217512万元。收支相抵，年终滚存结余236258万元。

州本级社会保险基金预算收入安排68963万元；社会保险基金支出预算安排59596万元。预算平衡情况为：社会保险基金预算收入68963万元，上年结余收入127825万元，收入总计196788万元；社会保险基金预算支出59596万元。收支相抵，年终滚存结余137192万元。

按照《预算法》规定，在2017年预算年度开始后和州人代会批准预算之前，为保障州本级正常运转，州财政已将上年度结转的支出以及必须支付的基本支出提前下达各部门。