就业优先 筑牢民生之本

——迪庆州劳动就业回顾与展望

●松学宝 李春滢

政企合作，千方百计扩大就业。

制作传统民族服饰，拓展就业渠道。

六十年风雨兼程，弹指一挥间。就业是民生之本，也是社会和谐之计。

在迪庆州60年发展历程中，各级党委、政府和人社部门不断营造创业环境、开辟就业门路，建立促进就业长效机制，着力解决高校毕业生就业，加快统筹城乡就业步伐，完善公共就业服务体系建设……

一个个惠民力举、一项项惠民政策、一件件利民实事，一幕幕温情的民生大剧不断上演。

狠抓工作落实 形成服务到位的就业工作战线

自治州成立60年来，全州劳动保障始终承担起改善和保障民生、促进和谐社会建设的历史重任，劳动保障系统广大干部职工紧紧围绕促进全州经济建设和社会发展这个中心，大力促进就业再就业，深化社会保险制度改革，构建和谐劳动关系，为全州经济社会发展大局和建设做出了积极的贡献。劳动就业事业肩负着改善和保障民生、促进和谐社会建设的历史重任。劳动就业事业发展对化解社会矛盾、促进社会公平、维护社会稳定、构建和谐社会发挥着越来越重要的作用。

经过60年的艰苦奋斗，特别是改革开放几十年来，迪庆经济保持持续、快速发展，财政收入持续增长，为劳动就业事业的发展打下了坚实的基础。迪庆加大力度实施西部大开发和新阶段扶贫开发、建设社会主义新农村、加强基础设施建设、加快发展非公有经济、促进服务业发展、提高城镇化水平等重大战略的实施，为增加就业岗位、转移农村劳动力提供了良好的机遇。

拓宽服务领域 广搭台促就业 拓渠道助就业 强扶持促创业

随着社会主义经济建设事业的发展，60年来，劳动保障事业有了长足的进步，发生了翻天覆地的变化，特别是通过改革开放以来的不懈努力，城乡就业形势基本稳定，就业规模不断扩大，就业结构日趋合理，城镇登记失业率控制在合理水平，统筹城乡就业特别是促进下岗失业人员再就业工作取得突出成绩。

迪庆州就业局2016年的工作总结报告显示，2016年，全州城镇新增就业6205人，完成目标任务6200人的100.08%；城镇失业人员再就业777人，完成目标任务700人的111%；就业困难人员就业517人，完成目标任务500人103.4%；城镇登记失业率为3.73%，控制在4.5%目标任务以内。

2002年，党中央、国务院全面实施积极的就业政策。近十年来，全州紧紧围绕解决国有企业下岗失业人员再就业问题，在确保国有企业下岗职工基本生活保障的基础上，将工作重心转变为保障就业，制定实施了小额担保贷款、岗位补贴、社会保险补贴、培训补贴等一系列再就业扶持政策，认真贯彻实施《就业促进法》（2007年颁布），积极实施各种再就业招聘活动，有力促进了下岗失业人员再就业。明确小额担保贷款和鼓励创业“贷免扶补”工作目标任务，突出鼓励创业在促进就业中的重要作用，以小额担保贷款和鼓励创业“贷免扶补”工作为重点，按照“巩固成果、拓展领域、扩大总量、提高质量”的思路，深入推进小额担保贷款和鼓励创业“贷免扶补”工作。“十二五”期间全州共扶持1364名下岗失业人员、高校毕业生、农民工、复转军人、留学回国人员和其他有创业能力的个人实现自主创业，完成目标任务1264人的107.9%。

广搭台，促就业，点点滴滴沁人心脾；拓渠道，助就业，桩桩件件饱含深情；强扶持，促创业，欢欢喜喜走向富裕，构建全民就业体系千方百计促就业。“学到了技术，使我有了自立的本领，我对未来的生活充满希望。”香格里拉市五境乡霞珠村此里农布中学毕业后，意志消沉，天天沉浸在虚幻的网游世界里。后来通过州里组织的免费职业技能培训，如今在松赞酒店集团工作，月薪近4500元。

“创业的成功让我体会到了什么是幸福，我将一步一个脚印继续走下去，为更多的下岗职工提供就业岗位，实现自我人生价值。”曾经的迪庆纸浆厂下岗女工黄晓燕说，2009年3月，黄晓燕的“坛城针纺店”开张营业，她白手起家，自强不息，创业起步艰难时，云南省政府促进“大众创业、万众创新”新举措来了。香格里拉市妇联积极为她争取了人民政府实施的鼓励创业就业“贷免扶补”项目资金，为她解决了扩大经营急需的资金5万元。如今黄晓燕的生意越做越好，她也吸纳了很多下岗失业人员重新就业。

构建全民就业体系，千方百计促就业。对迪庆州百姓而言，“想就业、就成业”不再是一句口号，而是实实在在的行动，成就各类人群充分就业，已经化为一种润物无声的长期惠民举措。2017年，迪庆州颁布实施《关于做好新形势下创业担保贷款扶持创业带动就业工作的实施意见》就业、创业法规政策，依法促进创业就业的长效制度体系日趋完善。

保障就业网络实现全覆盖 广施策 提升就业服务力度

覆盖全州的公共就业服务网络初步形成。迪庆州人力资源社会保障局把就业服务中心作为就业信息的“心脏”，各市、县人社部门作为提供就业信息的“动脉”，镇、乡（社区）基层服务所（站）成为了提供就业信息的“毛细血管”，全州建立起了州、市（县）、镇（乡）三级劳动就业平台和就业服务网络。目前，全州所有乡镇均成立了劳动保障所。

2015年，结合迪庆实际下发了文件，并提出贯彻意见。为更好的发挥业保险保障生活、预防失业、促进就业的重要作用，激励企业稳定就业岗位，先后召开两次失业保险援企稳岗业务工作会，将政策宣传落实到位，确保失业保险援企稳岗补贴和缴费比例调整工作的顺利开展，2015年对全州第一批175家企业给予稳岗补贴435万元。同时，失业保险缴费率下调和退收工作也全面完成。

随着农业现代化和城镇化的推进，农村富余劳动力转移就业进入加速期，国内经济增长趋缓、产业结构调整等多方面因素，都对就业尤其是农民工就业产生了诸多不利的影响。大挑战，大智慧，大作为。越是困难时期，越要强化政府促进就业的责任。

就业服务的力度、广度前所未有。多措并举，清除影响就业的种种障碍，让就业之路愈加宽广通畅。采取职业培训、高技能人才培养与改善就业结构有机结合，建立了与经济发展相适应的、以就业需求为导向的职业培训体系；充分利用农闲季节组织开展培训。把技能培训与专业就业紧密结合，了解农民培训意愿和市场需求，指导定点培训机构合理设置专业工种，开展订单、定向培训。劳务经济发展新机制的建立，农村劳动力转移就业稳步增长。“十二五”期间，全州共组织专场招聘会31场次，完成目标任务,23场次的134.8%。公共就业服务系列活动以“就业援助你我他，真情相助渡难关”、“为民营企业招聘员工搭桥、为高校毕业生、农民工就业和创业铺路”为主题，着力解决下岗失业人员、应往届大中专技校毕业生和农村剩余劳动力的就业问题，进一步规范劳动用工市场，深入企业，深入基层，进行广泛的宣传和市场用工调查，发放宣传资料4.7万多张。开发就业岗位近1.3万个；为外出务工人员搜集有效外出务工信息90多条，供广大求职人员选择。每次活动进场求职人数达3万多人次，通过供需见面，双向选择，“十二五”期间共有4700多名求职人员与用人单位达成意向性用工协议。

25岁出头的周建业，别看人年轻，却过早地体验了生活的艰辛。他干过泥瓦工、当过服务员。后来，决定去南方闯出一片天地，可因为没有过硬的技术，先后从事的几份工作，最终都被老板“炒了鱿鱼”。于是他回到家乡，在迪庆州就业局组织的技能培训班中努力学习电焊技术。现在在自己家乡的街市上已经自己经营了一家焊接店。“存粮千斗，不如一技在手，这老话儿说的就是有道理。现在有了技术，才过了一年半，店里的生意就火了起来，我又带动了村里的两个伙伴跟我一起学习一起工作，一年后，我给他两开的工资就达到了3500元。”说到自己的工作，周建业心里美滋滋的。

同时，认真组织开展“就业援助”、“春风行动”、“高校毕业生就业服务”等公共就业服务系列活动，为用人单位和求职人员提供方便、满意的就业服务。近五年来全州共组织专场招聘会31场次，完成目标任务23场次的134.8%。公共就业服务系列活动以“就业援助你我他，真情相助渡难关”、“为民营企业招聘员工搭桥、为高校毕业生、农民工就业和创业铺路”为主题，着力解决下岗失业人员、应往届大中专技校毕业生和农村剩余劳动力的就业问题，进一步规范劳动用工市场，深入企业，深入基层，进行广泛的宣传和市场用工调查，发放宣传资料4.7万多张。开发就业岗位近1.3万个；为外出务工人员搜集有效外出务工信息90多条，供广大求职人员选择。每次活动进场求职人数达3万多人次，通过供需见面，双向选择，“十二五”期间共有4700多名求职人员与用人单位达成意向性用工协议。公共就业服务专项活动达到了预期的目的，也在一定程度上对缓解迪庆就业压力、调控失业产生了积极的作用。

坚持就业优先 “十三五”就业蓝图喜人

“十三五”时期，是全面实现建设小康社会奋斗目标承上启下的关键时期，是深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要时期，也是加快就业再就业事业发展的重要战略机遇期。国家的高度重视，人民群众的热切期盼，经济社会的稳步发展，国家和我省藏区工作会议的召开，为迪庆就业再就业事业发展提供了有利条件，各项就业政策得到全面贯彻落实。

“十三五”期间，迪庆州全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和省委第二次藏区工作会议和州委政府重要改革举措，围绕把迪庆建设成为全国藏区跨越发展和长治久安示范区战略目标，走“生态立州、文化兴州、产业强州、和谐安州”之路，坚持以“促进就业创业，坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，完善创业扶持政策，加强对灵活就业、新就业形态的支持，提高技术工人待遇”为指导，继续保持就业局势基本稳定，大力加强公共就业服务体系建设，努力实现迪庆就业再就业事业的全面协调可持续发展。

“十三五”时期，迪庆人力资源和社会保障事业发展的总体目标是：努力实现社会就业更加充分、更加公平、更加稳定，力争实现范围覆盖城乡、基金保障有力、水平稳步提高、服务高效便利的社会保障体系，促进就业再就业事业全面协调可持续发展。

就业规模进一步扩大。城乡就业人数持续增长，就业结构更加合理。劳动者职业素质和技能水平显著提高，就业权益得到有效保障，失业风险得到有效控制，就业局势基本稳定，统一规范的公共就业服务体系基本形成。根据迪庆州就业“十三五”规划显示，“十三五”期间，争取全州累计城镇新增就业24000人以上；下岗失业人员就业1400人以上；其中就业困难人员1000人以上；扶持成功创业1300人以上，带动就业3000人；失业保险参保人数20000人；登记失业率在4.2%左右。

“十三五”时期，是全面建成小康社会的关键时期，而实现比较充分就业是我国全面建设小康社会的重要目标之一。根据十八大报告和十八届三中全会《决定》精神，云南加大扶贫攻坚工作，云南省藏区工作会议的召开，为迪庆就业再就业事业发展提供了有利条件。同时，经济发展方式的加快转变，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化等深入发展，就业再就业事业发展也面临着严峻的挑战和难得的机遇。国家加大扶贫攻坚和云南藏区工作会议的召开，必将对迪庆就业领域带来新的活力，促进公共服务体系建设加速，将为迪庆就业再就业事业发展带来了千载难逢的新机遇。一方面是高校毕业生就业难，另一方面，就业结构性矛盾等深层次问题日益显现。呈现为劳动力数量总体上供大于求，而高素质的劳动力供不应求，表现为具有中高级技能的劳动力短缺。大多数劳动者进城后只能从事苦、脏、累、险的工作，报酬低，稳定性差，又难以胜任那些技能要求高的岗位。当前，企业关闭、破产，职工失业，造成失业保险参保人员大量流失，导致失业保险扩面工作举步畏艰。面对机遇和挑战，迪庆制定各项目标任务分解落实方案和重大项目实施管理办法，将重点指标特别是约束性指标完成情况纳入政府考核体系，作为考核各级政府实践科学发展观和解决民生问题的重要依据，确保目标任务的完成。围绕国家和省里的法律、法规和规章，制定迪庆实施办法，加强就业再就业政策环境建设，不断提高依法行政意识和能力。坚持正确的舆论导向，积极引导全社会共同关心和支持就业创业工作，努力开创大众创业、万众创新的良好局面。

风雨同舟一甲子 共铸辉煌六十年

（上接一版）60年来，迪庆州政协历届委员会聚焦各个时期全州改革发展中的重大问题和重大事项协商，发挥了政协服务改革发展大局、服务党委政府决策的积极作用；围绕改革发展和社会和谐稳定的苗头性、倾向性问题协商，把握发展态势，捕捉敏锐信息，促进和谐、稳定迪庆建设，形成了一批有理有据、有见地的协商成果，为州委政府的民主科学决策发挥了重要作用。

——在每年“两会”召开前，州委、州政府主要领导和有关部门，到州政协听取对《政府工作报告》的修改意见，对关系长远发展和人民群众切身利益以及重要人事问题等的决定、办法、条例规定等在出台之前，先到政协进行通报情况和协商，广泛听取委员的意见。

——每一次改革、发展的关键时候，政协委员积极参与全州重大问题的协商讨论。在面临迪庆如何发展的课题上，州委召开座谈会，就确定迪庆的生产方针、落实民族、宗教、统战政策等方面，听取政协委员意见；近年来，政协常委会重点围绕全州教育综合改革、农村垃圾处理、乡村卫生服务、移民安置、新型工业化发展、宗教活动场所地震灾后恢复重建情况等问题开展专题调研，提交调研报告、提出意见建议。

——始终贴紧州委、州政府工作大局，坚持州委、州政府决策部署到哪里，政协协商工作重心就放到哪里。在党的十一届三中全会召开以后，迪庆面临落实各项政策的需求，州政协充分调动和发挥各族各界人士在社会主义现代化建设中的积极性，协同有关部门对落实民族、宗教政策做了大量工作；在经济发展的年代，组织州政协常委和部分委员，围绕我州经济发展热点，从民族教育、职业教育、工农业生产、文化教育、水利水电、双语教育、产业培育、基础设施建设、生态环境保护、社会事业建设等方面向州人民政府提出意见建议。

近年来，迪庆州政协常委会不断规范提升协商形式，通过全体会议整体协商，常委会议重点议政，专题协商、提案办理协商、界别协商、对口协商多种形式，健全协商前调研、协商时听取情况通报制度，邀请州委、州政府和有关部门领导、政协参加单位负责同志、基层群众代表参加协商活动。政协十一届常委会期间，就先后组织召开了5次全体会议、35次主席会议、19次常委会议、10次专题协商会议，协商州人民政府关于经济社会运行情况的通报，围绕实施“十二五”规划、编制“十三五”规划、转变经济发展方式、生态环境保护、促进民族团结进步等事关全州发展大局的问题，提出有针对性的意见与建议615条，对州委、州人民政府工作报告和出台的208份文件提出协商意见，很多意见、建议被州委、州政府及相关职能部门在决策过程中采纳，得到有效运用。

民主监督 尽职尽责

视察、提案、调研、大会发言，征集社情民意、座谈等活动，虽然形式不同，但目的只有一个——履行好民主监督的职责。

如何履行好民主监督的职能，迪庆州政协紧紧抓住迪庆改革开放中带有全局性的重大问题，广大群众普遍关心的热点问题，充分发挥智囊团的优势，用民主协商协助党委、政府化解矛盾、克服困难，推动了全州各项事业的健康发展，受到了社会各界群众的高度赞扬。

倾听群众呼声，关注社会热点问题是政协履行民主监督职能的一项具体工作，常委会高度关注我州改革和发展中出现的新情况、新问题，以及重大项目的实施和重点提案的具体落实情况及产生的效果。通过听取专题情况通报、组织委员视察、委员提案、担任特邀监察员和监督员，畅通信息渠道等多种形式开展民主监督。

视察是促进政协工作落实的手段之一。迪庆州政协围绕全州维护社会稳定、香格里拉城市规划建设管理、州县两级人民医院运行、旅游环境综合整治、脱贫攻坚工作开展情况等方面坚持做到视察与知情、协商、建言相结合。上世纪90年代，组织全国、省、州三级政协委员对市政建设、交通建设、生物创新园区建设情况、天保工程和退耕还林工程情况、全州水电产业发展情况和全州环境保护水电产业发展情况等情况进行视察调查；2013年，常委会视察了香格里拉城市规划、建设、管理情况，提出的“在主要路段设置隔离栏、实行单行道、规范停车点”等建议，被相关部门采纳实施。2016年，为助推全州脱贫攻坚工作，常委会深入全州部分乡镇和村民小组，在听、看、核、思的基础上，认真讨论后形成视察报告。州委主要领导在视察报告上作出重要批示，有关部门认真抓好落实，促进了视察成果转化。

以提案为平台，促进问题解决。常委会在提案工作机制、督办方式等方面进行积极探索和创新，将重点提案督办与专题调研、走访协商、协商座谈会等工作有机结合，坚持州政协主席会议成员牵头督办重点提案。如“积极争取将德钦、维西两县列入国家生态保护重点县”、“关于我州肉菜检疫工作的建议”、“在我州农村全面开展实行教育三免费的建议”、“关于将中甸县更名为香格里拉县的建议”等一批事关全州经济、社会、环境大局的提案得到州委、州政府的高度重视和采纳。同时促成了龙潭湖治理、农村学前教育和维西县高中恢复等一些群众关注的热点难点问题解决。

参政议政 促进发展

上世纪90年代末，香格里拉旅游业起步，美丽的藏区风光吸引了大量游客，但城区附近塑料包装袋满天飞舞，公路沿线的树枝和荆棘上，挂满了被丢弃的塑料制品，给迪庆造成了环境污染与视觉污染。1999年起，迪庆州以香格里拉县为试点，开展“禁白”工作。这得益于政协委员《关于禁止使用塑料袋、治理白色污染、美化和优化环境的提案》的促进作用。之后，香格里拉县政府除出台《中甸县禁止销售、供应、使用塑料袋的规定》，州政府下发了《关于禁止销售、使用塑料袋的通知》，2001年，香格里拉县政府出台“第8号令”，明确了政府向“白色污染”宣战的决心。这一系列“禁白令”明确规定，使迪庆堵住了“白色污染”源头，经过10多年的努力，迪庆州“禁白”工作，已在全州范围内成功推进并取得显著成效。

经济建设，是政协提案关注的焦点，政协委员提出的《关于加强协调，认真处理好电力产业发展中相关问题的建议》、《关于建设维西与省、州并网的220千伏输电线路的提案》等建议，对促进迪庆经济建设起到了积极作用；环保生态是政协提案中出现频率最高的词之一。政协委员关于《加大野生动物保护，保持我州生态平衡的建议》、三河治理、农村环境污染防治等提案起到了保护迪庆生态的作用。

教育，从未远离过政协委员的视野。州教育局一直是承办政协提案最多的单位之一。对义务教育经费保障体制改革、留守儿童和农民工子女教育、贫困学生资助、中小学师资队伍建设、大学生就业、考试制度改革等社会热点问题，均给予热切关注。

点滴民生总关情。历届迪庆州政协常委会不断完善落实干部直接联系服务群众制度，州政协主席班子成员经常约谈、走访、接访委员及群众，广泛了解和反映社会不同阶层、不同群体的愿望和诉求，围绕民生问题办实事。一批涉及医疗卫生、城市管理、交通安全等方面的民生问题得到了及时反映，在了解民情、集中民智、体察民意等方面发挥了较好作用。如：根据视察中发现的乡村医生紧缺的现象，常委会及时向州委、州政府提出了“加强乡村医生定向培养工作、重视农村卫生室建设”的建议，推进了相关工作的开展。针对我州烟叶种植推广中存在的问题，常委会在深入基层调研的基础上，形成了《关于迪庆州烟叶种植实施情况的督查报告》，提出的“加强田间管理、加强专业培训、加强病情防治、加强协调服务”等意见建议得到了州委、州政府和相关部门的重视，确保了农民增收。

一件件提案，一份份建议，为州委、州政府的决策和部署提供了重要的参考意见，化作了有关部门和地方的具体行动。在十一届常委会期间共收到提案356件，立案347件，办复率100%，满意率达98%，提案反映的大部分问题得到解决或基本解决，许多建议已在我州的有关政策措施、发展规划和部门工作中得到采纳，这些提案在我州经济和社会等各个领域，产生了积极而深远的影响。

纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。近年来，针对提案所反映的一些比较集中的问题，州政协着力开展了专题调研和重点视察。先后组织开展了维西县城新城区供水管网建设、迪庆州高原病防治中心、香德二级公路和尼塔二级公路建设项目等51个重点项目督查工作，参与了州委对州移民局、州扶贫办和州科技局的巡察工作，对挂钩联系的香格里拉东旺生物科技有限公司、香格里拉泰源生物科技开发有限公司、酩悦轩尼诗香格里拉（德钦）酒业有限公司进行了调研督查，并撰写了材料上报州委，有效推进了项目实施。

一份份调研报告、一件件提案，一条条意见建议，凝聚着历届政协委员的辛勤汗水。在新的起点上，迪庆州政协正以新的姿态，站在新的发展起点，以更加饱满的工作热情，更加高昂的精神状态，在多党合作和政治协商的社会主义民主政治中谱写出更加绚丽的篇章。

deli 得力办公
办公当然更得力
经销商：迪庆新世经贸有限责任公司
地址：昌都路康乐福超市一楼
电话：0887-8988778 13208874006

本报由迪庆日报彩色印务中心印刷
本报地址：香格里拉市康珠大道208号 邮编：674499 纠错投诉电话：8224019 传真：8289000 记者部：8222759 编辑部：8223550 副刊部：8226346 广告部：8230970 印务中心：8881620 网络部：8881015