州人大向各部门征求《迪庆藏族自治州香格里拉市城市管理条例草案》意见

肖徐余桂芬率队 杨正义主持

本报讯（记者 和泰君）8月24日，州人大常委会向州政府各部门征求《迪庆藏族自治州香格里拉市城市管理条例草案》意见。州人大常委会副主任肖徐、余桂芬率队，州人民政府副州长杨正义主持会议。

会上，州发改、财政、民政、住建等部门负责人结合各自工作实际，针对《条例草案》涉及的城市管理职责、管理事项行政执法等内容踊跃发言，提出了具体的修改意见和建议。

会议指出，要充分认识制定出台《迪庆藏族自治州香格里拉市城市管理条例》的重要性。近年来，在州委、州政府的坚强领导下，在州人大依法监督下，在香格里拉市委、市政府的努力下，香格里拉城市建设得到了快速的发展，基础设施明显改善，城市公共功能不断完善，市民素质不断提升。特别是今年以来，借助自治州成立60周年的重大机遇，州市两级党委政府齐心协力，对香格里拉城市建设进行了一次全面的提升，成效显著。当前，迪庆城市工作还存在诸多的问题，特别是在城市的管理方面问题较多、困难较大、任务艰巨。一方面，行政强制性缺乏，影响执法效果。目前，现行的法律规定赋予城管执法机关的行政强制手段非常欠缺，难以与所承担的执法任务相适应。另一方面，管理制度建设依然薄弱。现有的制度规定无法满足城市管理的需求，影响了依法行政质量。《条例草案》对下一步更好地依法行政，树好香格里拉旅游城市品牌，提升政府经营城市的水平具有重要的意义和作用。

会议要求，要全力配合，各部门要积极主动支持《条例》的制定出台和下一步的贯彻落实。要加快完成《迪庆州深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作实施意见》的制定出台工作。州住建局要加快完成实施方案的草拟工作。州法制办要结合此次征求到的意见，尽快完成《条例》的修改完善工作，州政府办公室要尽快将《条例草案》形成议案报州人大常委会。要抓好条例颁布后的贯彻落实执行工作。香格里拉市和州级各相关部门一定要切实抓好贯彻落实。

据了解，《迪庆藏族自治州香格里拉市城市管理条例》是我州即将出台的第一部地方性法规。《条例》的颁布实施，对巩固我州城市管理成果，推进城市管理精细化、差异化和长效化目标，建设整洁有序、文明和谐、生态宜居的城市环境具有十分重要的意义。

云南省经济运行质量效益持续改善

云南网讯 近日，省统计局通报的1至7月全省经济运行情况显示，今年以来，省委、省政府坚持稳中求进工作总基调，坚定不移推进各项改革，全省经济延续高开稳走的态势，生产需求平稳增长，经济运行的质量和效益持续改善。

工业增速平稳。1至7月，全省规模以上工业增加值同比增长9.5%，增速比上年同期提高8.1个百分点，比全国（6.8%）高2.7个百分点，增速居全国第3位、西部第3位。全省工业经济运行呈现"烟草降速收窄，非烟增速趋稳"态势。 1至7月，全省非烟工业增加值同比增长16.6%，增速比上年同期提高6.8个百分点，拉动全省规模以上工业增长10.7个百分点，比上年同期提升4.6个百分点。与此同时，企业效益持续改善，1至6月，全省规模以上工业企业实现主营业务收入5224.42亿元，同比增长17.5%，增速比去年同期回升18.9个百分点；实现利润总额385.53亿元，同比增长75.3%，增速比去年同期回升80.5个百分点。

固定资产投资稳定增长。1至7月，全省固定资产投资（不含农户）完成9021.46亿元，同比增长16.2%，比全国（8.3%）高7.9个百分点，居全国第4位、西部第4位。增速较1至6月上升0.2个百分点，扭转了开年以来逐月回落的态势。

市场销售增长较快。1至7月，全省实现社会消费品零售总额3500.58亿元，同比增长12.2%，比全国（10.4%）高1.8个百分点，增速比上年同期提高0.3个百分点。从销售单位所在地看，乡村快于城镇，1至7月，全省城镇实现社会消费品零售总额3009.41亿元，同比增长12.1%；乡村实现社会消费品零售总额491.17亿元，同比增长13.0%，增速比1至6月提高0.1个百分点，乡村快于城镇0.9个百分点。

能源消费小幅回升。1至7月，全省规模以上工业综合能源消费量3712.44万吨标准煤，同比增长2.67%，增速比1至6月提高0.3个百分点。全省全社会用电量816.44亿千瓦时，同比增长9.1%，比1至6月提高0.6个百分点。

进出口持续恢复增长。1至7月，全省外贸进出口总额完成783.61亿元，同比增长15.8%，增速比上年同期回升25.1个百分点，比1至6月提高5.4个百分点。其中，出口完成384.02亿元，同比增长1.4%；进口完成399.60亿元，同比增长34.1%。

财政总体平稳。1至7月，全省地方一般公共预算收入完成1078.58亿元，同比增长11.9%，比上年同期提高8.3个百分点，较1至6月提高0.9个百分点；全省地方一般公共预算支出完成3431.27亿元，同比增长19.4%，增幅与上年同期持平，较1至6月提高1.9个百分点。

货运周转量稳中有升。1至7月，全省货运周转量为1008.66亿吨公里，同比增长15.2%，增速比上年同期提高10.3个百分点。

金融运行持续平稳。7月末，全省金融机构人民币存款余额为29590.63亿元，比年初增加1864.54亿元，同比增长12.6%，增速比上年同期提高1.8个百分点；贷款余额24717.46亿元，比年初增加1661.18亿元，增长10.6%，增速比上年同期回落2.5个百分点。

州委办第一支部学习全会精神

本报讯（通讯员 杨禹）8月23日，州委办公室第一党支部召开会议，专题学习州委八届三次全会精神。

会议强调，州委八届三次全会是在我州加快脱贫攻坚步伐，推进全国藏区跨越发展和长治久安示范区建设的关键时期召开的一次十分重要的会议。支部全体党员要认真学习领会会议精神，把思想和行动统一到中央新时期关于生态文明建设的重大部署上来，坚决做到中央的号召坚决响应，中央的要求自觉践行，为建设世界的香格里拉，造福子孙后代筑牢生态基础。

会议要求，州委办公室作为州委的中枢，要加强学习，要把学习融入生活当中。一支部全体党员在书面学习的基础上，要进一步加强学习。要提高认识。要深入学习贯彻落实州委八届三次全体会议精神，紧紧围绕州委、政府的中心工作，自觉地把思想和行动统一到州委、州政府决策部署上来。要抓好干部队伍建设。加强干部职工的党性修养、宗旨意识和廉洁自律教育，进一步加强学习、转变观念、提高素质，做政治合格，执行纪律合格，品德合格，发挥作用合格的共产党员，以更加昂扬的精神面貌做好各项工作，共同来推动"三服务"工作的提升。

▲8月24日，州民政局开展2017年困难大学生救助活动。本次救助活动州民政局筹措资金30余万元，对全州三所高中审核确定的100余名2017年高中应届毕业困难学生给予救助，每名学生发放3000元困难补助。为开展好救助活动，州民政局落实专人负责，实行规范管理，严格按程序审核、审批救助，确保贫困家庭子女顺利就学。 （和建芸 摄）

登报作废

◎陆金卓玛，身份证号码：533422198503211129，不慎遗失其子洛桑丹增出生医学证明，证号：O530812301。

◎香格里拉市香和药店格咱路东段店，不慎遗失国家税务局通用机打发票一份（三联），发票号码：02623338，发票代码：153001614931，发票已填开。

◎维西县全民工程物资经营部三分店，不慎遗失云南省国家税务局通用机打发票三份，发票号码：00214470、00214471、00214472，发票未填开。

注销公告

◎迪庆州腾辉科技服务有限责任公司，邹联向，营业执照统一社会信用代码：91533400098128810R，拟向登记机关申请注销。

◎香格里拉市布格托种植有限责任公司，孙诺七林，营业执照注册号：533421000021208，拟向登记机关申请注销。

州邮政局落实寄递渠道安全畅通责任

本报讯（记者 和泰君）近日，州邮政管理局组织召开寄递渠道安全管理领导小组第二次联席会议，要求堵截一切违法违规物品通过寄递渠道流通。

该局指出，当前，我州即将迎来自治州成立60周年节点，这对做好寄递渠道安全生产和服务保障工作提出的要求更严、标准更高、责任更大，各企业、各部门要提高思想认识，不能有半点麻痹思想和侥幸心理，确保安全生产形势稳定。

该局要求，各成员单位要切实加强联合行动，积极发挥领导小组作用。从各自职能出发，以贯彻邮政业三项安全制度为抓手，紧紧围绕清理寄递源头、堵截一切违法违规物品通过寄递渠道流通这个重点任务开展寄递渠道综合整治。各企业要切实落实安全生产主体责任，定期开展自查自纠，及时整改安全隐患。加强内部教育培训，加大对法律政策的宣传贯彻，完善内部管理制度，提高企业安全防范能力和安全事故应急处理能力。

州综治办、州公安局、州国安局、州邮管局相关负责人就做好全州寄递渠道安全管理工作安排部署。

香格里拉市森林公安局严厉打击林木违法犯罪

本报讯（通讯员 和荣婧）年初以来，香格里拉市森林公安局坚持"打防结合、综合治理、突出重点"的方针，切实加强对盗伐、滥伐林木犯罪活动的专项打击和综合治理，严厉查处盗伐、滥伐林木案件取得了阶段性的成效。

截至目前，该局共查处盗伐、滥伐林木行政案件42起、刑事案件5起，处理违法人员47人，上交罚没款13777元，收缴木材32.1652立方米、林木64株。

下一步，该局将加强民用材采伐证检查，切实加大对民用材采伐证的管理力度，查清辖区内破坏森林资源的各种案件，尤其是超限额采伐、少批多采，破坏生态公益林和乱砍滥伐、盗砍盗伐、盗运贩运木材等情况；严格清理整顿木材加工企业，查清各加工经营点是否存在非法收购加工盗伐、滥伐木材的情况；严厉打击非法收购和运输木材的违法犯罪行为，重点查处非法盗运、贩运木材的违法犯罪人员逃避检查站检查的行为。

（上接一版）三是1992年1月邓小平南巡讲话提出，"要抓紧有利时机，加快改革开放步伐，力争国民经济更好地上一个新台阶"，"判断各方面工作的是非标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。""社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。""计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。改革开放胆子要大一些，抓住时机，发展自己，关键是发展经济。发展才是硬道理。"这些论断，为走上有中国特色社会主义市场经济发展道路奠定了思想理论基础。

迪庆结合州情，大力宣传贯彻小平同志南巡讲话精神，推进迪庆改革开放进入"快车道"。此前，迪庆金沙江畔继红桥边还立着"禁止外国人入境"的牌子，1992年12月，公安部批准中甸对外国人开放，这块牌子才摘下来，正式标志着迪庆打开了对外开放的大门。迪庆州委、州政府领导班子正确把握好改革、发展、稳定的关系，清醒地认识到改革是发展的动力，是我们走向现代化的必由之路，发展是硬道理，解决中国所有问题的关键要靠自己的发展，稳定是改革和发展的基本前提，没有稳定什么事情也办不成，三者缺一不可。

履行州委书记职责考虑最多的问题和采取的对策措施

1986年11月，江巴吉才作为中甸县县委书记直接提拔担任迪庆州委书记，感到压力很大，使命光荣、责任重大。

这期间，江巴吉才考虑最多的问题：一是正确把握政治方向政治原则，就是如何把中央、省委的方针政策紧密结合州情，创造性地贯彻执行。二是如何抓住机遇，加快迪庆经济社会发展。三是如何维护迪庆和谐稳定大好局面，实现长治久安。

迪庆是以藏族为主体，多民族聚居的民族自治州，也是云南省唯一的藏族自治州。全州大部分地区是从封建农奴制社会直接过渡到社会主义社会。在地理环境、历史文化、宗教信仰、民风民俗和群众生产生活等方面与内地有着很大的差异，自然条件艰苦、经济社会发展滞后，这就是州情。州委、州政府立足州情，坚持群众路线和实事求是原则，想问题、办事情、作决策都从这个实情出发，把中央、省委精神与本地实际有机结合起来，才能收到事半功倍的效果。

迪庆要实现大发展、快速发展，首先要破除思想认识的障碍，州委、州政府在加强党建和基层组织建设，坚持一个中心、两个基本点的同时，积极开展解放思想大讨论活动，转变观念，加快改革开放，提出了"三个必须"：必须进一步解放思想、抓住机遇、放开手脚，大胆地干、大胆地闯，在斗争中学会本领，在激流中学会游泳，闯出一条自己的路子；必须实事求是，一切从实际出发，立足于自己的资源优势，选择好突破口，找准适合自己的发展路子；必须研究制定比内地更优惠、更宽松、更灵活的政策措施，引进人才、引进资金、引进技术、为我所用，共谋发展。

在经济发展方面，迪庆提出优先发挥林业、畜牧业、矿产业、生物、水电、旅游六大优势产业，使丰富资源优势变成经济优势。进一步明确了迪庆经济社会发展思路，即"十六字方针：基础先行，调整结构，提高效益，协调发展。如中甸县实施"一江一河一坝两区"（金沙江、冲江河、中甸坝区、山区、坝区）产业布局等，有效推进了经济社会发展。

迪庆经济总量小、财政收入少，依靠自身的积累难以实现快速发展，必须争取上级党委政府及有关部门的大力支持才能实现大发展。州委、州政府多次向省委、省政府汇报争取。1993年12月，省政府召开迪庆扶贫现场办公会，省长和志强出席，对迪庆工作给予全面指导，落实对迪庆的政策、项目、资金、人才支持，确定了一批重大项目建设，扶贫规划97个项目，投资概算21亿多元，着力破解制约发展的交通、能源、通讯等基础设施瓶颈问题。

人才是做好一切工作的基础。当时，摆在面前的任务十分繁重，但江巴吉才认为当务之急是要下功夫培养和造就一大批各行各业优秀人才。经济社会的发展，首先就是人的发展、全民素质的提升。因此，迪庆各级各部门要在思想上牢固树立尊重知识、尊重人才、尊重劳动、尊重创造的观念，在行动上不拘一格选人才，放心大胆用人才，千方百计把各类人才的聪明才智发挥出来，才能推进发展，民族才有希望。

在干部工作方面，迪庆提出要全面贯彻干部"四化"方针和德才兼备、以德为先原则，保护改革者、支持开拓者、帮助失误者、惩处违纪违法者，使广大干部沿着正确的方向健康成长。为进一步解决干部待遇问题，1988年，江巴吉才带队到西藏考察，回来后向省委、省政府写报告，争取落实藏区待遇。经过省长和志强的过问，省里同意参照西藏中线标准解决迪庆干部待遇。1988年12月30日开始执行，调动了干部积极性，同时吸引了外地干部到迪庆工作，为留住人才、稳住人才创造了必要的条件。

迪庆鼓励支持个体私营经济发展，并出台政策，允许鼓励党政干部下海经商办企业，先行先试，先后有一批州县领导干部离职办企业，如创办了康奔公司、梅里公司等，在当时情况下，对发展经济、繁荣市场发挥了一定的作用。

为了综合利用木材资源，促进经济发展，尽快摆脱贫困，迪庆组建迪庆纸浆厂，同时筹建迪庆经济开发区，一批以木材加工为主的企业入驻开发区，迎来了第一次开发浪潮。1998年，全国禁伐天然林，迪庆纸浆厂实行政策性破产，没有发挥应有的效益，但把资源优势转化为经济优势的开发思路还是对的，也为以后其他产业的开发提供了借鉴。

从迪庆的区位、资源、交通现状分析，基础先行是破解制约迪庆发展的重要环节。当时，许多乡村不通公路，群众出行、物资运输非常艰难。州委、州政府提出了举全州之力，实现乡乡通公路的目标任务。其中，最为偏远、交通极度不便的就是羊拉乡，从德钦县城到羊拉乡政府所在地甲功村，翻越甲午雪山需要徒步3天，我州决定修建羊拉公路，开始进行前期工作。经过艰难施工，到1999年12月30日，长达146公里的羊拉公路终于在海拔4320米德钦县白马雪山垭口与国道214线连接，进乡公路通了，解决了制约羊拉经济社会发展的瓶颈，这也是云南省最后通公路的乡，意义重大。

如何寻找一条可以在短期内有效改变迪庆交通封闭现状，发挥区位优势，更好地引进资金、项目，加快旅游等产业发展？江巴吉才说："我们想到了建设民用机场，实现跨越。1991年，州委、州政府经过讨论，决定修建迪庆机场。当时，迪庆三县之间还没有油路，对外通道也没有二级公路，一步到位要修建飞机场，立项争取就遇到许多难题，真是骑虎难下。我们抓紧一切机会，向党中央、国务院，省委、省政府汇报争取，做了许多艰难的前期工作，有效推进了迪庆机场建设。到1999年5月，建成通航，架起了迪庆联接外界的空中通道。"

水利是迪庆优势资源。金沙江、澜沧江纵贯全境，全州水资源理论蕴藏量为1653.6万KW。其中，"两江"一、二级支流理论蕴藏量达280.6万KW，人均水资源拥有量为全省之首，丰富的水资源是全州各族人民赖以生存和发展的基础。迪庆立足水电开发资源优势，科学规划、合理布局，加大招商引资力度，稳步推进中小水电开发。制定了硕多岗河水电"一库八级"规划，1985年，开始建设冲江河电站（一库八级第五级电站），1990年投产。同时，开展了小中甸水库建设前期工作。

在社会稳定方面，州委、州政府充分认识民族宗教工作的长期性、复杂性和重要性，认真执行党中央、国务院和省委、省政府的安排部署，认真落实民族区域自治制度，运用马克思主义民族宗教观和党的方针、政策正确处理好民族宗教工作方面的问题，坚决反对少数分裂主义分子的破坏、渗透活动，保持藏区长治久安。

这期间，由于迪庆指导思想明确，工作深入，方法得当，尽管有几次受到拉萨骚乱事件和在外分裂主义分子的影响，但迪庆藏区一直保持着经济发展、民族团结、社会稳定、人民安居乐业的良好局面。

心系家乡献计出力 促进迪庆和谐发展

1993年12月，江巴吉才调省里工作，先后担任省人大常委会、省政协、省委统战部、省总工会领导职务，依然一如既往地关心、关注迪庆。多次回到迪庆调研，看望家乡群众，并力所能及指导帮助家乡发展。他提出，做好地方人大工作，必须做到三条：即围绕中心、维护核心、代表民心。围绕中心就是说人大工作任何时候都不能离开经济建设这个中心，因为发展是硬道理，经济是发展的基础，没有这个基础，其它一切都是空谈。维护核心，就是说人大工作必须切实维护党的领导这个核心，如果离开党的领导，人大工作就会迷失方向，甚至走向反面。代表民心，就是说人大工作任何时候都不能脱离人民群众，要时时刻刻想人民之所想、急人民之所急、帮人民之所需、解人民之所难，否则人大就成了无源之水、无本之木。

迪庆是多民族、多宗教、多元文化的特殊地区，做好政治协商和统战工作显得特别重要，江巴吉才提出，要在中央、省委、州委的领导下，紧紧依靠广大干部群众的智慧和力量，结合统一战线的特点和实际，认真贯彻执行党的统一战线工作方针政策，认真贯彻落实中国共产党领导的多党合作制度、民族区域制度、政治协商民主监督制度，推进社会主义民主政治建设。

工会是中国共产党领导下的职工自愿结合的工人阶级群众组织，是党联系职工群众的桥梁和纽带，是国家政权的重要支柱，是会员和职工利益的代表者。做好工会工作，关系国家稳定、社会和谐、民族团结。江巴吉才提出，要本着"党政所谋、职工所需、工会所能"开展工作，认真履职、勤奋工作、求实创新、开拓进取，使工会工作迈上一个新台阶，开创新局面，做到上级满意、社会认可、职工群众拥戴。经过多年的工作，迪庆工会组织建设有了新突破，工会干部队伍建设有了新成效，工会帮扶工作有了新进展，工会维权工作有了新举措，工会基础设施建设上了新台阶。

创新藏区社会管理和维稳方面，江巴吉才提出，各级党委要发挥好领导协调组织作用，紧紧围绕藏区民生保障及维护藏区稳定两大体系，牢固树立"以发展保稳定、以稳定促发展"的理念，抓好社会管理创新工作，实现藏区社会管理常态化。要善于抓重点、突破难点、结合试点，抓好民生工作，解决好人民群众最关心的问题。高度重视藏区维稳工作，充分认清形势，保持头脑清醒，正确处理好民族宗教问题。高度重视基层组织建设，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部模范带头作用，真正做到了解基层、贴近群众，关心群众身边的事、忧心的事，切实帮助群众解决实际困难，才能加快藏区和谐稳定、经济社会健康发展步伐。

回顾与自治州一道成长的历程，江巴吉才说："我深深地感到党的平等、团结、互助的民族政策的正确，感到培养、选拔少数民族人才的重要性。党悉心培养我，我始终以感恩之心，做好表率，努力为党和当地少数民族多做一些工作。无论在基层工作，还是领导岗位，始终坚持"刻苦学习、努力工作、廉洁自律、无私奉献"，努力做一个合格的共产党员和少数民族党员领导干部。"

江巴吉才说，一直以来，党中央、国务院，省委、省政府对藏区工作高度重视，提出了一系列安藏、稳藏、富藏的政策措施，藏区发展面临前所未有的机遇，只要我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真贯彻执行习近平总书记治国理政一系列重大方略，抓住机遇乘势而上，脚踏实地、埋头苦干，我相信，一定能够把迪庆建设成为全国最好的藏族自治州，也一定能够实现中央对云南提出的建设民族团结示范区、生态文明排头兵、面向南亚东南亚辐射中心三大战略任务。在迪庆藏族自治州成立60周年之际，我衷心期盼父老乡亲幸福安康，扎西德勒！