

争当生态文明建设排头兵

——迪庆州林业工作纪实

▲ 程志开 扎史玉道 杨国秀

巍峨的怒山山脉、云岭山脉、大雪山山脉由北向南纵贯全州，怒江、澜沧江、金沙江从青藏高原并流南下，独特的地理和气候环境孕育了迪庆丰富的森林资源，类型多样的森林广阔而茂盛，迪庆就是一个天然植物基因库，珙桐、红豆杉等植物成为当今时代植物中的活化石。

自治州成立以来，一代代林业人心系森林、汗洒山川，用一腔赤子之心捍卫森林安全，为建设长江上游生态安全屏障，建设全国藏区生态文明排头兵作出了积极贡献。

林业队伍建设突飞猛进

自治州成立以来，迪庆林业队伍建设逐年走强，建立起一支适应新时期林业工作发展的高素质队伍。

1956年，省林业厅在丽江设立“巨甸森林经营管理区”在迪庆境内新建吉沙、其枝(位于今三坝)、福格(今上江)、杵打、白帕、塔城、红坡、柯公等8个森林经营管理所，归“巨甸森林经营管理区”管辖。1954年，第一批支边林业科技人员在维西就职。之后，一批批林业院校的大中专毕业生响应祖国的号召，来到迪庆工作，开启了迪庆林业工作的新篇章。

至1966年底，全州共有各级护林组织1650个，聘用基层护林员326人、兼职看山人数千。1985年至1992年先后增设了林业公安科、森林资源管理站、森林病虫害防治检疫站，各县相继组建了相应的资源林政管理机构，迪庆林业管理力量得到有效加强。

进入新世纪以来，迪庆林业队伍建设快速发展，管理机构不断完善。

保护林业资源 建设“森林迪庆”

建州以来，我州森林资源先后 在1958年大跃进大战“钢、铁、铜”，1959年毁林开荒，“文化大革命”期间毁林开荒、乱砍滥伐和1974年至1984年森工采伐时期遭受大面积破坏。1974年8月，迪庆州林业局正式成立，全州资源林政管理工作有了主管部门。1984年9月20日，国务院颁布《中华人民共和国森林法》全州森林实行限额管理，木材采伐量逐年下降，并实施人工造林。“八五”期间，我州完成人工造林14.34万亩，采伐迹地更新率达88.8%。

加大林政执法，依法保护森林资源。1982年后，我州先后颁布实施了《迪庆州森林采伐更新管理实施细则》《迪庆州人民政府护林防火实施细则》《迪庆州人民政府关于加强森林采伐和木材经营管理的暂行规定》《迪庆藏族自治州国有林场管理暂行办法》等地方法规，为保护森林资源提供了强有力的保护。

1985年，设立了州、县两级公安科股，1995年9月，经省人民政府批准设立云南森林武警支队迪庆大队，加强了执法力量。2000年，按照全省统一安排进行全州森林公安机关机构更名，州、县森林公安局正式挂牌。

在林政管理中，林业执法部门加大林案案件的查处力度，对木材加工单位进行清理整顿，依法取缔非法经营加工单位。天然林全面禁伐后，按照国家停止金沙江流域和西双版纳州天然林采伐的决定，我州提前一个月全面停止境内天然林采伐，做到严格执法，令行禁止。进入新世纪，我州林业部门根据国家有关规定，坚决执行征占用地依法审批制度，坚持执行“三证”制度，逐步在基层林业站建立《木材采伐

许可证》合法登记和林业行政出发登记台账。

每年，林政执法部门都依法查处一批林业案件，有效保护了境内的森林资源和野生动物资源。

加强森林防火，保护森林安全。1956年中间县成立护林防火指挥部后，德钦县、维西县先后成立护林防火指挥部，加强对防火工作的领导，至1995年，全州拥有四级防火组织机构218个，组成人员达2268人。森警大队成立后，迪庆森林防火有了专业武装力量，森林防火工作迈上专业化、规范化、法治化轨道。

各级森林防火指挥部强化责任意识、加强宣传教育、严控火源管理、加强队伍建设、提高扑火救灾能力、加大行政问责力度，努力推动森林防火工作不断取得新进展和新成效。

全州各级政府和林业部门始终把野外火源管控工作放在森林防火工作首要位置，切实采取各种措施牢牢管住野外火源，野外火源管控工作有所突破，队伍建设方面，至“十二五”，全州建有各类扑火队伍489支10502人，护林员2122人。

加强退耕还林和人工造林，增加森林覆盖率。2000年，退耕还林工程开始试点，2002年全面启动。第一轮退耕还林完成任务37.9万亩，项目涉及全州三县29个乡镇157个村民委员会34924户170866人。2014年，我州启动了新一轮退耕还林工程，至今年，我州共实施完成12.3万亩，工程共涉及全州29个乡镇、19451户农户、2960个小班。

天然林保护一期工程(2000—2010年)，管护面积2848.76万亩。1998—2010年，国家下达人工造林计划为13.28万亩，实际完成14.03万亩；封山育林计划114.95万亩，实际完成144.16万亩；广播造林计划47.7万亩，实际完成18.49万亩，余下29.21万亩调整为封山育林实施。

天然林保护二期工程(2011—2020年)，森林管护实施方案核定数为2725.63万亩，实际管护面积2848.76万亩。2011—2016年，国家下达人工造林计划为11.6万亩，实际完成11.6万亩；封山育林计划42万亩，实际完成42万亩。

按照打造“森林迪庆”的目标，我州深入开展采种育苗、迹地更新、荒山造林、全民义务植树等工作，深入推进城镇绿化建设，全州森林覆盖率从1995年的51.3%增长到目前的75.03%。据今年2月9日我省发布的全省第四次森林资源调查结果显示，迪庆拥有林业用地面积从“十一五”末的27592.26万亩提高到28733.52万亩；活立木总蓄积量从2.41亿立方米增加到2.57亿立方米，居全省第二位。

林区管理和林权制度改革深入推进

迪庆是动植物王国，拥有高等植物154科2180余种，国家一级、二级保护树种30余种；陆生野生动物中鸟类有17目43科248种、哺乳动物9目23科68属99种，其中，国家一级、二级保护动物60余种。

为有效保护动植物资源，上世纪80年代起，我州建立了野生动物保护类型的白马雪山国家级自然保护区，高原湿地生态类型的碧塔海、纳帕海省级自然保护区，生态系统类型的哈巴雪山省级自然保护区。

自然保护区内，原始森林莽莽苍苍，珍稀植物种类繁多，森林覆盖率达77.11%，活立木总蓄积量52436860立方米。

2006年，省委、省政府作出《关于深化林权制度改革的决

为偏远、交通极度不便的就是羊拉乡，从德钦县城到羊拉乡政府所在地甲功村，翻越甲午雪山需要徒步3天，我们决定修建羊拉公路，开始进行前期工作。经过地质施工，到1999年12月30日，长达146公里的羊拉公路终于在海拔4320米的德钦县白马雪山垭口与国道214线联接，进乡公路通了，解决了制约羊拉经济社会发展的瓶颈，这也是云南省最后通公路的乡，意义重大。

期间，重点建设了中间县坡到松栎桥二级公路，这是迪庆有史以来第一条二级公路，拉近了迪庆与丽江大理昆明 的距离，极大地方便了迪庆人民出行和国内外游客进入香格里拉。至今这段二级公路还在发挥着交通大动脉的作用，为丽香高速公路、桥涵铁路建设、实验检测、工程监理等工作，协调解决了施工过程中遇到的困难和问题，推进了这两条二级公路建设进度。

2009年，迪庆自加压力决心改建维(塔)德、香德二级公路，这两条二级公路是迪庆的政治路、经济路、民生路，在全省各地州52条二级公路中，线路最长，沿线地质复杂，建设任务最艰巨，也关系全省交通建设全局。康仲明作为省交通厅负责人，从立项报批、资金筹措、工程施工、技术攻关等方面给予了大力支持，多次带领有关部门深入腊普河、澜沧江一线和梅里峡谷等、白马雪山隧道、德钦隧道等施工现场，调研指导路基开挖、边坡防护、砌筑挡墙、桥涵铁路建设、实验检测、工程监理等工作，协调解决了施工过程中遇到的困难和问题，推进了这两条二级公路建设进度。

如何寻找一条可以在短期内有效改变迪庆封闭局面，发挥区位优势，加快发展的捷径？我们想到了建设民用机场，一步到位、实现跨越。当时，州委、州政府超前工作，顶住压力，抓紧一切机会，向省委省政府、国务院汇报争取。1997年8月15日，国务院、中央军委正式批准迪庆机场建设项目，成为云南“九五”规划云南第一个经国务院批准立项的机场建设项目。1998年1月4日迪庆机场正式开工建设，1999年4月28日通过国家验收。1999年4月30日云南航空公司D737—700型2639号飞机试航成功，开创了迪庆航空史上的新纪元，打通了与内地和世界联系的空中航线。这是迪庆抢抓机遇，敢想敢干的一个实例。迪庆机场的建设，为即将跨入21世纪的迪庆高原插上了腾飞的翅膀。

在各种交通形式中，运载量最大、运输成本最低的是铁路。我州积极谋划丽香铁路建设，计划把青藏铁路引下来与迪庆联通。当时要解决的投资问题和高海拔、地质结构复杂施工技术难题，州委、州政府主动向省委、省政府汇报，到国家铁道部、国家发改委争取立项，做了大量前期工作，为现在的丽香铁路建设奠定了基础。

康仲明在担任州长期间，迪庆财政非常困难，项目资金政策都需要向上级争取，他经常要到昆明、北京去汇报衔接，每一次出差都要精打细算，如康仲明在中央党校读书期间，多次去中央各机关、部队联系汇报迪庆工作，为了节省支出，尽量不打，而是坐公共车，经常要转几次车才能到站，晚上就住地方旅社，北京的夏天非常闷热没有空调，为迪庆办好事实事的信念支撑着他们克服了各种困难。

三是“三农”建设和产业培育发展，这是广大农牧民实现脱贫致富的根本问题。

康仲明说，做好“三农”工作，是迪庆的根本任务，我们不折不扣地落实国家各项强农惠农政策，确保农业增效、农民增收、农村发展。就中间县来说，我们把农业生产重点放在金沙江、上江一线，确保粮食生产丰收。我州农业生产了全州第一项省列水利基建项目、中甸县金沙江第一期提灌工程，即上江乡至虎跳峡镇金沙江提灌工程。该工程由云南省水利科学研究所设计，首期工程于1991年11月开工，1993年11月竣工。总装机容量1660千瓦，2个水管所，1个管理总站，6条引水渠，总长17.2公里。总投资1298万元。灌溉面积3.2万亩。经一年试运行，于

定》，我州于当年9月启动林改，2007年4月至2008年6月选定3个乡镇开展藏区林改试点，2009年7月拉开全州林改序幕，2010年3月在尼西乡举行林权证首发仪式，至2010年12月完成林改。通过林改，调处了一批林权纠纷，解决了历史遗留问题，促进了社会和谐。实施林改后，农牧民发展林产业的积极性明显提高，全州1190多万亩集体山林全部落实到集体和林农手中，使林农吃下了“定心丸”，激发了广大农户植树造林、发展林产业的积极性。

盛夏，走进迪庆低海拔地区和二半山地区，到处是郁郁葱葱的核桃林，农民群众把核桃称为“金果果”，满树的“金果果”成为他们增收致富的希望。

农村能源建设稳步发展

1999年，经州人民政府批复，州林业局成立了农村能源管理站。“九五”期间，全州共培训建造沼气池、节柴灶农民技术人员86人，建设沼气池1556口，完成节柴改灶8023眼，推广太阳能热水器1771平方米，安装微水电171千瓦。“十五”期间，全州共推广节柴灶36700座、沼气池13622口、太阳能热水器10200平方米、微水电1399千瓦、节能炉2350台，节柴164588立方米，有效降低了森林资源低价值消耗，改善了山区群众的生活环境。

2016年11月17日一早，一辆大卡车满载着60台精心焊接的节柴火炉驶入香格里拉市上江乡格兰村博爱活动室院里，格兰村党总支书记、村委会主任和秀山立即拿出手机拨打电话通知各村民小组长：“市林业局农村能源工作站送来了‘7·10’地质灾害救援物资，请组织受灾户和特困户前来领取节柴火炉。”当地傈僳、纳西等民族村民有的骑着摩托、有的开着手扶拖拉机、有的驾驶农用三轮车汇集到博爱活动室前。香格里拉市林业局农村能源工作站站长李玉和带领工作人员检查验收火炉，然后组织村民从大卡车上搬下每根6米长的排烟管、每台35公斤的节柴火炉，按组分发给受灾户和特困户。傈僳族村民唐志光夫妇在名单表上签字按手印，第一个领到了节柴火炉。“节柴火炉是整块盖板，排烟顺畅，可以安心使用，火炉长85厘米、宽65厘米，很适合农村使用。”唐志光说。

今年，香格里拉市农村能源站工作人员向洛吉乡九龙村170户精准扶贫困难群众发放环保节柴炉。

现年65岁的陈五嘎老人高兴地说：“我家没有火炉，用火塘烧火，整个房子烟熏火燎，而且非常费柴，每年都要烧掉好几堆柴，眼下有了节柴炉，不仅有利卫生，而且还省柴，市能源站帮助我们贫苦群众办了一件大好事。”

2016年，我州林业部门争取到省节能炉6000台、太阳能热水器4817套。今年，争取到省节能炉和太阳能热水器各4000台(套)，补助资金520万元。

如今，走进迪庆的村村寨寨，许多农户都用上了太阳能和节柴炉，农村能源建设让山林更苍翠，人居环境更卫生、更舒适。



1994年12月全面验收，被评为省级全优工程。2001年，又实施了维西傈僳族自治县澜沧江—电力提灌工程。这些工程，对提高农作物产量、解决农户畜牧业、发展农业生产发挥了一定作用。现在看来，也存在小站布局过多，提灌成本较高等问题，有待今后改进。

我州认真贯彻落实国家关于农业产业发展的各项政策措施，推广种植葡萄、青稞等经济作物，培育特色优势产业，积极发展农产品加工，发挥龙头企业在农业产业化中的带动作用，以“公司+基地+农户”的模式，促进农业产业化发展。经过争取，1999年10月23日，以云天化为最大股东的云南迪庆香格里拉酒业股份有限公司青稞干酒项目入驻迪庆开发区。公司从建设动工到第一批产品问世仅用166天时间，建起一个青稞干酒现代化酿酒厂。2000年，由北京金六福酒业有限公司控股香格里拉酒业股份有限公司，继续开发、生产、销售青稞干酒系列、葡萄酒系列产品，打造了藏秘青稞干酒等品牌，带动了青稞、葡萄种植，青稞由过去每斤0.4元提高到1元，促进了当地农牧民增收。

期间，我州组建了中甸格桑花卉公司，培植高原郁金香种球，建立郁金香种植基地，扶持当地藏民改种郁金香，收入有了明显增加。

同时，州政府班子主动向上级汇报衔接，积极争取国家支持。1995年2月27日，省委书记普朝柱主持召开省委常委会议，专题听取迪庆州工作汇报。10月10日，国务院副总理朱镕基在丽江亲切接见康仲明与州委宣传部部长马向东，听取迪庆工作汇报，并向迪庆各族人民表示问候。1996年2月24日至25日，时任中共中央政治局候补委员、书记处书记温家宝来到迪庆视察。

经过争取，1996年实现了昆明对口帮扶迪庆，明确区县对口帮扶关系，迪庆和昆明市缔结为友好州市，昆明市4区和迪庆州3县1区结为友好区县。具体为盘龙区、官渡区对口帮扶香格里拉县，五华区、旅游度假区对口帮扶德钦县，西山区、高新区对口帮扶维西县，经济开发区对口帮扶香格里拉经济开发区。1996年至2008年间，昆明市共在迪庆州实施对口帮扶项目247项，投入对口帮扶资金6775.28万元，为促进迪庆州教育、文化、卫生等各项社会事业发展和培育壮大产业作出了积极贡献。1998年11月12日，省政府第二次迪庆现场办公会在中甸县城召开，确定了一大批帮扶迪庆的项目政策措施。

四是生态保护，这是关系迪庆可持续发展的关键。

迪庆是全国10个藏族自治州之一。长期以来，地方财政收入主要靠销售木材来支撑，形成“一根顶梁柱”的特殊经济结构，使森林资源遭到极大破坏。1996年底到1997年春节，州里做了大量调研认为，虽然迪庆以“木头财政”为主，从长远看，只要青山在不怕无柴烧，只有牺牲短期利益，保护好我们赖以生存的森林资源才能减少灾害，实现长期发展。州委、州政府积极主动向省里和国务院汇报反映，希望把商品材指标由每年采伐40万立方米降到20万立方米左右，甚至不采伐。

1998年8月，党中央、国务院和云南省作出全面停止金沙江流域天然林采伐的决定，9月1日全州禁伐。

停伐天然林后，地方财政收入断了来源，企业面临转产，林区农牧民减收。面对困难，州委、州政府不等不靠，坚决拥护中央的决定，在省委、省政府的扶持下，做到令行禁止，及时组织清理林区，封存采伐工具，做到斧锯入库、锄头上山。在重新深化对州情认识的基础上，提出了“建设旅游业、畜牧业、生物资源和水电资源开发四大支柱产业，力争把迪庆建设成为全国最好的藏区之一”的发展思路和产业重点。

1998年11月，省政府在迪庆召开现场办公会，重点研究迪



活动参与者为贫困大学生捐款。

8月25日上午，“迎州庆·看发展·益起走”徒步捐款公益活动在香格里拉市香巴拉时轮坛城广场举办，261人参加。活动由州文明办、团州委、州青联联合举办。参与活动人员从坛城广场出发，沿长征路——金沙路口——滨湖南路——香巴拉小镇(四号路)——新城区——安康路——仁安路——香巴拉大道——龙潭公园进行徒步，全程约10.2公里，以饱满热情喜迎自治州成立60周年和党的十九大胜利召开。另外，此次活动搭建公益平台，组织召开社会各界积极参与资助助学，助力脱贫攻坚。活动中，参与者带头为我州贫困学生捐款。(王霞 何维龙 摄影报道)

感谢信

2017年8月23日早晨6点10分左右，我因要去做治疗很早就出门，走到半路突感不适，便搭乘一辆出租车前往，到达目的地时才发现手机忘在了出租车上，这时，出租车已走多时，找回手机已不太可能，但我仍然心存念想，借来病友的手机试着拨打自己的号码。没想到的是，电话马上就接通了，不到10分钟，云RT0081的出租车师傅把手机送了过来。当出租车师傅把手机递到我手里时，我感动得不知道说什么好，但此时的感动更多是因为看到了我们香格里拉有这样充满正能量、拾金不昧的好的哥。

在此，特向云RT0081出租车师傅表示真诚地感谢！敬礼！

失主：博戈·斯诺措
2017年8月23日

庆州禁伐天然林后的产业选择和扶贫问题，强调要把迪庆建成独具特色的综合旅游区，建成全国最好的藏区和一个最富有吸引力的国际旅游胜地，为繁荣藏区经济、维护民族团结、加速社会进步作出贡献。

我州认真贯彻实施天然林保护工程，重现秀美山川的自然本色，全州除自然保护区以外，组建12个国有林场，保护管理国有林区森林资源，过去的“砍树人”变为“护林人”和“种树人”，同时，发动组织全州各级机关单位开展绿化造林。

迪庆拥有丰富的水利资源，我州重点抓了螺蛳经济、冲江河等电站建设，培育电力支柱产业，并把电输送到大理等地联网销售。1994年7月，在中甸县虎跳峡镇礼仁三家村设立迪庆扶贫民族经济开发区(迪庆香格里拉经济开发区)，加大招商引资力度，推进产业发展。

培育旅游龙头产业，实现生态效益和经济效益双赢

当时，州委、州政府团结带领各族人民加快发展，留下了许多改革发展的成果。康仲明觉得其中最大的遗产就是打造了香格里拉品牌，推进了旅游发展。1996年初，州委、州政府抓住契机，组织“香格里拉旅游资源开发”课题研究，成功地策划香格里拉落户迪庆，1997年9月14日，云南省人民政府在迪庆藏族自治州建州40周年庆典暨首届滇、藏、川、青毗邻地区文化艺术节期间的新闻发布会上，向世界宣布香格里拉在云南迪庆。这个消息成了20世纪末云南最能轰动世界的新闻，使迪庆成了一个引起全世界关注的地方，为迪庆的发展和各族人民的幸福带来一笔巨大的无形资产。

借此契机，我们大力推进景点景区建设，旅游部门推出杜鹃花海游、雪山草原、寻访滇金丝猴、寻找松茸虫草、观赏生物多样性等多条旅游线路，并鼓励开设“藏民家访”，让游人到藏家体验当地民俗。2000年，康仲明邀请《香格里拉》剧作者等到香格里拉采风，扩大了香格里拉知名度。经过一系列运作，如潮的中外游人涌入州府所在地中甸县城，把宾馆、招待所、旅店塞得满满的。旅游热激活了迪庆经济，也使告别了砍树败政的迪庆人看到了新希望。如今，香格里拉旅游正蓬勃发展，成为世界知名品牌，还带动了相关产业发展。

面对迪庆旅游业蓬勃发展，我们清醒地意识到，旅游是一件非常好的事，山潮水潮不如人潮，为大量的游客解决吃住游玩烦恼，可以推进产业发展。但也不要以为建了机场、修了公路，盖了宾馆，游人便会纷至沓来，重要的是做好自己的旅游品牌，保护传承藏族文化的特有内容，所有景点景区决不以破坏自然景观和人文景观为前提，这样才能走可持续发展之路。如小中甸草原要注意保护，彰显田园风光的高原特色。

“当时，属都湖、碧塔海是两个独立的景区，就是担心生态破坏，我们那届政府没有采取连通两个景区的开发方式，后来下一届州政府组合了两个景区，开发出普达措国家公园，对此我表示非常满意，迪庆的每一个进步、每一个发展，我都为之感到高兴。”康仲明说，“在迪庆藏族自治州建州60周年来临之际，迪庆呈现出经济快速发展、各民族和谐团结、社会和睦稳定、人民生活明显改善的大好局面。作为曾经迪庆州主要领导之一，在此，我非常感谢迪庆人民和迪庆山水养育了我，我坚信在党中央、国务院，省委、省政府的关心支持下，州委、州政府团结带领全州各族人民，解放思想、抢抓机遇、真抓实干，一届接着一届继续奋斗，迪庆经济社会发展就会取得更大成就，人民生活就会越来越好，更加幸福，我衷心祝愿迪庆各族人民幸福安康，扎西德勒！”