

# 中央经济工作会议七大新提法 释放出什么信号? 从中央经济工作会议看宏观调控新动向

刚刚闭幕的中央经济工作会议,首次明确提出了习近平新时代中国特色社会主义思想,同时还有很多新表述、新提法。这些新提法有何种内涵,释放出什么信号,值得关注。

## 新提法一: 习近平新时代中国特色社会主义思想

十九大首次提出了“习近平新时代中国特色社会主义思想”,而中央经济工作会议首次提出了“习近平新时代中国特色社会主义思想”。

会议提出,习近平新时代中国特色社会主义思想,是5年来推动中国特色社会主义发展实践的理论结晶,是中国特色社会主义政治经济学的最新成果,是党和国家十分宝贵的精神财富,必须长期坚持、不断丰富发展。

习近平新时代中国特色社会主义思想以新发展理念为主要内容,在专家看来,这一思想将成为推进中国经济高质量发展、行稳致远的有力理论武器。

## 新提法二: 形成了世界上人口最多的中等收入群体

在回顾过去五年成就时,中央经济工作会议作出了一个新判断:中国形成了世界上人口最多的中等收入群体。

来自国家统计局的数据显示,2012-2016年,中国人均国民总收入(GNI)由5940美元提高到8260美元,接近中等偏上收入国家平均水平。在世界银行公布的216个国家(地区)人均GNI排名中,中国由2012年的第112位上升到2016年的第93位。

国务院发展研究中心世界发展研究所研究员丁一凡对中新网记者表示,中等收入群体消费意愿和能力较强,形成了世界上人口最多的中等收入群体,这既是中国经济社会发展的一大成果,印证了中国经济增长的动力格局逐步转向更多地依靠消费拉动,也表明中国市场的扩展能力很大、中国经济的韧性很强,拥有这么庞大的消费能力强的群体,在内部消费市场能力充分调动的前提下,即使外部环境有什么变化,中国经济也能扛得住。

## 新提法三: 推动高质量发展是根本要求

十九大报告提出,我国经济已由高速增长

阶段转向高质量发展阶段;在此基础上,中央经济工作会议进一步提出,推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

为什么要提出和强调高质量发展?中央财经领导小组办公室副主任杨伟民认为,社会主要矛盾变化必然提出推动高质量发展。在社会主要矛盾的主要方面是落后的社会生产力情况下,必然要追求高速增长,形成赶超型的经济模式。当不平衡不充分的发展转化为主要矛盾主要方面的情况下,就必须摒弃过去的那种赶超型的经济模式,不以GDP论英雄。

杨伟民表示,高速增长阶段发展方式是粗放的,高度依赖能源、土地、廉价劳动力投入,在经济结构当中,工业特别是重工业、劳动密集型行业、房地产业、矿业比重是比较高的,产业链价值链主要是中低端的。但在高质量发展阶段,消费成为增长的主要动力,中高端、个性化、多样化的消费成为主流,中等收入群体成为拉动消费的主体。从产业来看,更多的依靠是新产业、新产品、新技术、新业态来推动。

## 新提法四: 脱贫既不降低标准,也不吊高胃口

在打好精准脱贫攻坚战方面,会议提出,要保证现行标准下的脱贫质量,既不降低标准,也不吊高胃口。记者注意到,这一形象的说法是首次提出。

丁一凡说,“不降低标准”是为了保证脱贫的质量,而“不吊高胃口”则是为了防止脱贫走向过度福利的另一个极端,防止把脱贫搞成“大锅饭”和“养懒汉”。

丁一凡说,脱贫不能让穷人钻空子,产生“不想工作,国家养着我”的想法,要培养贫困人口自强不息的能力,而不能让人赖在福利体系里。

## 新提法五: 解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题

会议提出,着力解决中小学生学习负担重、“择校热”、“大班额”等突出问题,解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题。

随着全面两孩时代的到来,幼有所育的供需矛盾愈发凸显。21世纪教育研究院副院长熊丙奇说,当前,学前教育是一个“硬骨头”,存在入园难、入园贵问题,0-3

岁的托幼教育更是一块短板,资源普遍短缺,中央提出解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题,正是旨在解决这一大痛点。

记者注意到,教育部部长陈宝生在十九大记者会上曾表态:到2020年,学前教育(即幼儿园)毛入园率要达到85%,现在是77.4%,普惠性幼儿园要占到幼儿园的80%以上,现在60%多。着力化解“择校热”、“大班额”。到2020年,大班额必须完全消除。解决学生学业负担过重的问题,特别是要化解好学校减负、校外增负的问题。

## 新提法六: 要发展住房租赁市场特别是长期租赁

2016年的中央经济工作会议提出“房子是用来住的、不是用来炒的”,而今年的中央经济工作会议则提出“要发展住房租赁市场特别是长期租赁”。在业内人士看来,长期租赁概念是近年来首次在中央工作会议上提出。

中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞表示,当前租赁市场存在两个失衡:一是租购之间,租赁比例太少;二是租赁市场短期、低端的租赁行为比重大,长期、中端的租赁行为比重小。

北京大学房地产研究中心主任楼建波表示,租赁市场发展成为住房制度改革的核心内容之一。若将住房租赁行业发展成为以中长期租赁为主流的有计划、有预期的行为,对稳定房地产市场大有裨益。

## 新提法七: 管住货币供给总闸门

货币政策也有了新的表述。2016年中央经济工作会议提出“调节好货币闸门”,而今年的中央经济工作会议则提出“管住货币供给总闸门”。

从去年的“调节好”货币闸门到今年的“管住”货币供给总闸门,这一变化释放出什么信息?兴业银行首席经济学家鲁政委表示,“管住”的背后是更坚定的决心,意味着要保持货币信贷增速处于合理水平,控制住宏观杠杆率。

中信证券固定收益部首席研究员明明认为,强调管住货币供给总闸门,意味着央行将站在更高的视角、更宏观地进行货币供给,货币政策量价工具将配合维持中性的流动性环境。(来源:央视新闻)

外有不确定性上升,内有下行压力和风险挑战,2017年中国宏观调控将如何应对,牵动人心。

中央经济工作会议在明确2017年继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策的同时,提出财政政策要“更加积极有效”,货币政策要“保持稳健中性”。

## 货币政策: 稳健中性保持流动性基本稳定

货币政策掌控着流动性的“总闸门”,提供着实体经济和金融市场的“血液”。近期美联储加息引发全球资金流向变动,国内去杠杆工作正在推进,稳定的流动性环境,对中国经济金融的发展至关重要。

“货币政策要保持稳健中性,适应货币供应方式新变化,调节好货币闸门,努力畅通货币政策传导渠道和机制,维护流动性基本稳定。”中央经济工作会议对2017年货币政策做了这样的阐述。

货币政策依然是稳健的货币政策,但“中性”的说法对未来货币政策操作提供了新“注脚”。而关于流动性的安排,从上一轮工作会议提出的“保持流动性合理充裕”变成了“维护流动性基本稳定”。

“货币政策要在稳增长和控风险之间进行平衡,而且从目前情况看,控风险的紧迫性在上升。‘中性’意味着既不刺激也不收缩,‘维护流动性基本稳定’而不是‘合理充裕’,意味着明年流动性和今年相比,可能会稳中相对偏紧一些。”中国社科院金融所银行研究室主任曾刚分析指出。

实体经济之“木”,需要流动性之“水”浇灌,但浇灌不是漫灌,更要有通畅渠道确保“水”流向实体经济。

中国国际经济交流中心信息部部长王军说,今年以来部分资金出现脱实向虚问题。特别是在一些金融市场,出现了加杠杆的短期炒作。这一方面分流了实体经济需要的资金,另一方面加大了金融稳定的风险。所以明年货币政策在保证实体经济必需流动性的同时,要防止流动性过于充裕导致短期炒作和空转。

## 财政政策: 更加积极有效助力供给侧改革

财政政策通过国家财政收支的增减,发挥着“四两拨千斤”的独到作用。当前经济转型升级处在攻坚阶段,财政政策可以大有作为。

中央经济工作会议明确提出,财政政策要更加积极有效,预算安排要适应推进供给侧结构性改革,降低企业税费负担,保障民生兜底的需要。因此中央也直接指出了地方政府的责任,即应该从服务经济社会发展的大局出发,控制对“土地财政”的依赖,最终促进房地产市场平稳健康发展。

将助力供给侧改革和经济社会发展。”中国财政科学研究院副院长白景明指出。

“更加积极有效”该如何理解?中国社科院财经战略研究院研究员蒋震分析,积极是体现财政政策发力的力度,有效是体现财政政策的效果。

正在推进的供给侧结构性改革中,去产能、去杠杆等工作需要承担人员安置等成本,补短板等工作需要加大技术改造等投入,都离不开政府“真金白银”的引导。

蒋震指出,明年财政政策一方面帮助企业通过技术创新来实现发展、释放市场主体活力,另一方面尽最大可能减少结构转型对民生的影响。

财政政策要更加积极,离不开进一步减税降费。上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建认为,明年减税方面将继续发力,更好地落实“营改增”减税效应。

财政政策要更加有效,离不开提高资金使用效率。白景明指出,明年财政政策会更加重视精准发力,把钱花在“刀刃”上;会进一步优化财政支出结构,加大在医疗、教育等民生短板的支出。

## 财政货币政策协调配合确保实现稳中有进

货币政策和财政政策如同宏观调控的“左膀右臂”。在明确各自分工的同时,加强协同也非常关键。

“总的来说,货币政策是总量政策,财政政策是结构性政策。当前中国经济的突出矛盾是结构性问题,所以财政政策更要担当促进结构调整的重任,货币政策主要是创造稳定的流动性环境。”王军分析指出。

主要大国货币政策日益分化,人民币汇率承受较大压力,加上国内巨大流动性存量,部分城市一度较快上涨的房价,制约了当前货币政策操作的空间。

“货币政策操作的关键,就是保证流动性量和价的平稳,为稳增长和防风险创造良好的环境。要根据外部环境的变化,增强货币政策前瞻性、灵活性,调控结构方面的事情要更多交给财政政策。”中国民生银行首席研究员温彬指出。

财政政策在推动结构调整、激发市场活力方面的作用更加直接、精准,但也需要货币政策的积极响应该配合。

蒋震指出,要进一步加大降低企业成本的力度,需要财政政策和货币政策加强协调配合。一方面通过更加积极有效的财政政策为企业减税降费,另一方面通过稳健中性的货币政策的利率稳定在适当水平、保持流动性基本平稳,从而形成降成本、促转型的合力。

“明年经济工作要实现稳中求进,关键就是财政政策和货币政策找准定位、打好配合,平衡好稳增长、防风险、调结构、惠民生等多重目标。”王军强调。(来源:新华社)

# 中央经济工作会议解读:2017年中国经济八大看点

## 1 稳中求进,关键领域有所进取

【会议指出】稳是主基调,稳是大局,在稳的前提下要在关键领域有所进取,在把握好度的前提下奋发有为。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

【解读】

白景明(财政部财政科学研究所副所长)

关于稳中求进这一总基调的理解,重点在于“稳”和“进”。第一,我们提出经济增长率要保持在合理区间,这就是在寻求稳健的增长率,保持经济运行稳定;第二,稳不代表原地踏步,要有所进取,而且这种进取要体现在关键领域,要在结构转型升级的基础上寻求经济适度增长,进而提高经济运行的质量与效益。

实现稳中求进离不开政策手段,宏观调控中的财政政策与货币政策就是基本的支撑。本次会议提出“要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”,这意味着进入2017年,这两个政策我们依旧都要用,而且要搭配着用。一方面是更多发挥财政政策支持结构性改革,特别是在“三去一降一补”中起到积极的作用;另一方面本次会议关于货币政策特别提出了“稳健中性”。所谓“稳健”就是要利用货币政策为经济提供适度支持,而“中性”则意味着我们并不会过多寻求货币政策的支持,只要其保持在一个合理均衡的水平即可,目的在于维护流动性基本稳定。

## 2 实现供求关系新的动态均衡

【会议指出】主攻方向是提高供给质量,就是要减少无效供给,扩大有效供给,着力提升整个供给体系质量,提高供给结构对需求结构的适应性。

【解读】

张立群(国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员)

国际金融危机之后,我国的供求关系发生了深刻变化:需求端,国外需求受全球经济低迷影响长期不振,国内需求也因经济下行压力有所疲软;供给端,有效供给不足的情况开始出现。在这种情况下,市场的选择性开始提高,居民的消费需求也随之提高,供给开始跟不上需求的变化,过去几年,中国经济发展正是经历了这样的供求失衡矛盾。

而供给侧结构性改革正是要解决这种结构性失衡,2016年我们在这方面已经取得了一定的成效。本次中央经济工作会议提出“要努力实现供求关系新的动态均衡”,这意味着我们将进一步完善供给体系,促使其跟上需求的变化。通过有效的改革建立统一、开放、有序的市场体系,充分发挥市场竞争的作用;通过动态调整,让适应需求的供给得以保留,不适应的则要淘汰,进而以更有效、更高质量的供给满足市场需求,逐渐实现供求关系新的动态均衡。

## 3 推进农业供给侧结构性改革

【会议指出】要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置,狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管。要加大农村环境突出问题综合治理力度,加大退耕还林还湖还草力度。要积极推进农村改革等重要农产品价格形成机制和收储制度改革。

【解读】

党国英(中国社科院农村发展研究所研究员)

通常来讲,农产品生产具有较大的波动性。以此次会议重点提及的玉米为例,其既可以作为口粮,又可以作为饲料,是一种多用途的粮食品种。如果今年玉米丰收、价格过低,就会影响后期农民生产种植的积极性,进而对经济社会发展产生不利影响。

因此,深入推进农业供给侧结构性改革,探索形成既能保证粮食安全又能提高农民收入的机制显得十分关键。从这个意义上说,本次中央经济工作会议的部署具有很强的前瞻性。

补贴多了,财政负担较重;补贴少了,农民收入及农产品供应可能受影响。可以说,找到这个平衡点就找到了解决问题的钥匙。此次会议提出,今后要加大农村环境治理力度,把增加绿色优质农产品供给放在突出位置,同时狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管,这实际上意味着我国将进一步促进农业专业化生产,降低成本、提高效率,提升产品附加值,最终提高我国农业的国际竞争力,同时帮助农民增收。

## 4 着力振兴实体经济

【会议指出】引导企业形成自己独有的比较优势,发扬“工匠精神”,加强品牌建设,培育更多“百年老店”,增强产品竞争力。实施创新驱动发展战略,既要推动战略性新兴产业蓬勃成长,也要注重用新技术新业态全面改造提升传统产业。

【解读】

赵锡军(中国人民大学财政金融学院副院长)

应该看到,中国的实体经济体量大、产业丰富,在多方面取得了不错的成绩,但不容忽视的是,发展不平衡问题依旧困扰着实体经济。例如,在实体经济发展中,中小微企业相对于大企业属于“弱势群体”,如果不能很好地完善制度安排,解决市场准入等问题,中小微企业将举步维艰。

要解决这些问题,我们就需要在推动实体经济发展时,采取更加明确、有针对性的措施。本次中央经济工作会议在这方面就进行了部署,对振兴实体经济进行了突出、明确的安排,包括形成比较优势、加强创新、改善营商环境及推动市场公平竞争等。

进入2017年,实体经济应充分把握有利条件,在得到更多有效支持、资源倾斜的机遇下,继续向中高端迈进。具体来看,实体经济要坚持巩固基础,稳定现有产品、市场;同时,增强活力、创新能力,加快创新、产业拓展,在研发、服务及商业模式等方面提高竞争力。此外,还要建立长远发展战略,将比较优势进一步拉大。

## 5 促进房地产市场平稳健康发展

【会议指出】要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位,综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段,加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制,既抑制房地产泡沫,又防止出现大起大落。要在宏观上管住货币,微观信贷政策要支持合理自住购房,严格限制信贷流向投资投机性购房。

【解读】

丛屹(天津财经大学经济学院教授)

“房子是用来住的,不是用来炒的”,从中不难看出,今年中央经济工作会议对我国房地产市场的判断非常准确,抓住了问题的关键。

事实上,在经济要素向中心城市流动的背景下,目前我国房地产市场出现了明显的结构性分化:一边是一、二线城市涨幅过快,局部投机成分上升;另一边则是三、四线城市库存高企。为此,中央提出综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段,并研究建立相应的长效机制。其中,尤其以“资金”和“土地”两大方面的政策措施最为根本,针对性也最强。

在“银根”方面,明年我国在资金配置上的引导性有望进一步增强,既避免资金过度流向房地产市场引发资源错配,同时也注重呵护真正需要买房居住的刚性需求。在“土地”方面,由于并非不是一个纯粹的市场问题,因此中央也直接指出了地方政府的责任,即应该从服务经济社会发展的大局出发,控制对“土地财政”的依赖,最终促进房地产市场平稳健康发展。

## 6 保护企业家精神

【会议指出】混合所有制改革是国企改革的重要突破口,按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求,在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。加快推动国有资本投资、运营公司改革试点。要加强产权保护制度建设,抓紧编纂民法典,加强对各种所有制组织和自然人财产权的保护。坚持有错必纠,甄别纠正一批侵害企业产权的错案冤案。保护企业家精神,支持企业家专心创新创业。

【解读】

剧锦文(中国社会科学院经济研究所研究员)

本次会议提出的相关内容充分体现了我国在推动国有企业改革及产权保护方面政策的连贯性,这些工作我们之前已有部署,但还没有完全推开。本次会议进一步强调则意味着进入2017年,我们将在这些方面寻求更大的突破。这意味着,混合所有制改革将进入重点发展阶段,国企改革将会有更多实质性进展。

特别需要指出的是,产权、企业家精神的保护被作为重点提了出来。通过加强产权、企业家精神的保护,将充分发挥出民营经济的活力,引导民间资本更加积极地参与混合所有制改革,推动混合所有制改革取得更多实质性进展。同时,通过进一步完善产权关系,将有助于形成更为有效的治理体系,不断提高企业的运行效率,增强企业的创新能力,进而促进民营企业、国有企业的共同发展。

## 7 防控金融风险

【会议指出】要在增强汇率弹性的同时,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要把防控金融风险放到更加重要的位置,下决心处置一批风险点,着力防控资产泡沫,提高和改进监管能力,确保不发生系统性金融风险。要坚持基本经济制度,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持扩大开放,稳定民营企业信心。要加强预期引导,提高政府公

信力。

【解读】

张永军(中国国际经济交流中心副总经济师)

“把防控金融风险放到更加重要的位置”,反映了中央对近一个阶段以来我国部分领域金融风险有所上升这一现象的重视。一方面,中国现在已经是世界第二大经济体,金融开放程度越来越高;另一方面,各经济体相互之间的影响却越来越大。从美联储加息到英国脱欧公投,世界主要经济体在经济表现和政策取向上的不确定性都日益增多,人民币汇率也频频受到扰动。在此背景下,将防控金融风险摆在突出位置尤为必要。

当前,我国一部分企业负债率偏高,其中有些企业在经济运行中牵扯面还较广,一旦出问题容易对其他单位造成较大影响,这种风险如果不下决心处置就会对经济发展大局造成不利影响。对于这部分企业,我们未来要甄别处理:有潜力有希望的,采取“债转股”“重组”等方式;确实表现差的,可使其破产。

其实,中央强调“提高和改进监管能力”以防范资产泡沫,目的就在于使金融体系反应更加平稳、灵敏,能够引导要素更合理地配置,从而为中国经济转型升级创造良好环境。可以说,本次会议的相关论述无疑抓住了问题的关键。

## 8 城乡区域协调发展

【会议指出】特大城市要加快疏解部分城市功能,带动周边中小城市发展。要加快住房租赁市场立法,加快机构化、规模化租赁企业发展。加强住房市场监管和整顿,规范开发、销售、中介等行为。

同时,要继续扎实推进以人为核心的新型城镇化,促进农民工市民化。要深入实施西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略,继续实施京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设三大战略。

【解读】

权衡(上海市社科院世界经济研究所研究员)

今年中央经济工作会议的相关论述,实际上指出了我国城镇化过程中面临的迫切问题,即:如何处理好人与城的关系、城与乡的关系、大城市与中小城市的关系,以及不同区域之间的发展差距。例如,中央提出让特大城市疏解部分城市功能,带动周边中小城市发展,同时发展住房租赁市场,规范房地产市场相关行为,其本质就是从“以人为本”的角度出发来推动新型城镇化,最终平衡“人口”“土地”“城市”之间的关系。

需要看到,房地产市场分化背后反映的是城乡发展不协调、区域发展不均衡的问题。因此,中央经济工作会议强调深入实施相应的发展战略,就是为了进一步防止区域经济出现碎片化。例如,长江经济带发展将让繁荣不止限于长三角,而是由东到西更加均衡;“一带一路”建设则有助于沿边地区开发开放,共享发展红利。

中国经济基础好、韧性强、回旋余地大,区域发展不均衡在很大程度上就是发展潜力。可以预见的是,今后城乡区域协调发展方面的种种举措,无疑将为中国经济培育更多增长的新动能、新动力。(来源:人民日报—海外版)