

聚

焦

# 政府工作报告

一年来,在党中央、国务院的亲切关怀下,在省委、省政府和州委的坚强领导下,在州人大及其常委会和州政协的监督支持下,州人民政府紧紧依靠全州各族干部群众,求真务实、抢抓机遇,全力以赴稳增长、惠民生、保稳定,经济社会保持平稳健康发展。预计,完成地区生产总值199亿元,增长10%;固定资产投资365亿元,增长16%;社会消费品零售总额51亿元,增长12%;一般公共预算收入10.1亿元,增长5%;城镇常住居民人均可支配收入32088元,增长9%;农村常住居民人均可支配收入7800元,增长10%;城镇登记失业率控制在4.5%以内,人口自然增长率控制在6‰,单位GDP能耗下降1.5%。较好地完成了全年经济社会发展的主要目标任务,实现了十三届州人民政府工作的良好开局。

## 2017年工作回顾

### 交通建设全面提速

丽江到香格里拉的铁路和高速公路、香格里拉到稻城、德钦到巴塘、德钦到贡山、维西到福贡等公路建设加快推进,香格里拉很永到乡城洞松的公路实现通车,尼西到塔城的二级公路基本建成,实现县县通二级公路。维西到兰坪的二级公路、松园桥到拉玛洛的二级公路、奔子栏到其宗的公路开工建设。全州在建等级以上公路12条,州内建设里程达到660公里;在建跨金沙江、澜沧江大桥10座,已建成7座。全州完成综合交通投资70亿元。香格里拉旅游东环线、香格里拉益松到五境、香格里拉到大雪山垭口、维西到巨甸四条二级公路的前期工作推进顺利。香格里拉到昌都的滇藏铁路和滇藏高速公路、香格里拉到西昌的香西高速公路、香格里拉到稻城的香稻高速公路、德钦到盐井的德盐二级公路等一批重大项目的前期工作扎实推进。

### 城市建设全面提升

牢牢抓住“迎州庆、补短板、促发展”的机遇,大力推进市政建设。香格里拉市迎宾大道、西外环建成通车,红太阳广场、香格里拉大剧院、白塔景观、州规划馆、老州大院等一批文化场馆建成投入使用。实施棚户区改造3725户,新建、改扩建城市雨污分流管网35公里,城市道路34.5公里。全州完成市政建设投资51亿元。大力实施“树进城”工程,建成公园绿地面积2000多亩,各县市创建省级园林城市工作有序推进。加快推进“河变湖”工程,香巴拉生态湿地公园建设进展顺利,奶子河生态湿地公园征地拆迁工作有序推进,永春河生态湿地公园前期工作全面启动。切实开展好各县市、开发区街道立面包装、灯光亮化等工程建设,香格里拉长征大道、维西新城区、德钦飞来寺改造提升工程全面完成,城市风貌明显提升。

### 脱贫攻坚全面推进

认真贯彻落实中央关于脱贫攻坚的战略部署,紧扣“两不愁、三保障”的标准,脱贫攻坚战役取得阶段性成效。加快实施贫困地区的水、电、路等基础设施建设和产业发展项目,完成易地扶贫搬迁安置点建设69个,危房改造工程2935户,建成农村公路1034公里,2.5万人的农村饮水安全得到了全面巩固提升,农村基础设施建设实现历史性跨越。积极推广“企业+专业合作社+贫困户”等产业发展模式,大力发展中药材、葡萄、青稞、蔬菜、干果、牦牛、生猪、土鸡等养殖业,贫困群众收入稳步增长。全年共投入扶贫资金27亿元,全州贫困人口下降到5.5万人,贫困发生率下降到18%。抓住中央对深度贫困地区实施特殊扶持政策的机遇,高质量完成迪庆“三区三州”重大扶贫项目规划编制工作。

### 生态建设全面加快

云南藏区供暖项目进展顺利,香格里拉市城区供暖面积达到330万平方米,德钦县城供暖工程前期工作全面启动。认真开展“河长制”工作,建立州、县(市)、乡、村四级河长责任制。继续开展全民义务植树、全域绿化活动,完成义务植树235万株、人工造林35万亩、退耕还林7万亩。强力推进土地市场整治,依法严厉打击城市面山、草原湿地、城乡土地违法占用行为,纳帕海拆违还湖工作有序推进,全面整顿规范和关停了一批小水电、小矿山和非法采石场、采沙场,恢复城市面山植被95亩。切实抓好陡坡地生态治理、石漠化治理等地质灾害防治工作,持续开展城乡环境综合整治工作,城乡生态环境不断改善。

### 州庆活动圆满成功

在全州各族干部群众的共同努力下,成功举办了自治州成立60周年系列文化、体育、商贸等庆祝活动,得到了省委、省政府的充分肯定,得到了参加活动的各级领导和来宾的高度评价,赢得了社会各界的广泛赞誉,进一步坚定了全州各族干部群众一心向党、加快发展、维护稳定的决心和信心,激发了广大干部群众齐心协力决战脱贫攻坚、决胜全面小康、建设美丽家乡村的强大力量。

## 七个方面成效明显

### 项目建设步伐加快

香格里拉机场改扩建项目、香格里拉口岸机场项目的可行性研究报告通过省环评。里底电站、乌弄龙电站等“两江”电站建设稳步推进,黄登电站移民安置工作有序推进,古水电站、奔子栏电站、旭龙电站预可研完成审查,500千伏澜沧江流域水电站的电力送出通道开工建设。拉多水电站、谷改水电站建设进展顺利,桑那水电站补水工程建设基本完成。

### 产业基础更加稳固

全域旅游发展规划编制工作基本完成,独克宗古城提质扩容项目开工建设,开展了纳帕海生态湿地国家公园、小中甸杜鹃林生态国家公园的规划编制工作。积极谋划“三江并流”旅游大环线并启动相关前期工作。稳步推进全州旅游市场综合整治工作,切实抓好“一部手机游云南”建设。成功举办香格里拉国际观鸟节,为冬季旅游注入新活力。积极开拓旅游航空市场,新开通航线2条,旅客吞吐量达57万人次。预计第三产业完成增加值112亿元,增长8%。巩固和新建优质农产品基地53万亩,发展畜禽养殖场152个。科学谋划民族医药产业化项目、两江沿线特色农产品基地建设项目,主动服务高原特色农牧业加工企业,助推香格里拉华致酒行上市工作,高原特色农牧业发展质量和效益不断提高。预计第一产业完成增加值12亿元,增长5%。加快推进工业项目建设,普朗铜矿一期采选工程顺利投料试车。加大工业园区水、电、路等基础设施配套建设力度,园区集聚能力不断增强,入园企业达到49户。切实抓好工业要素保障,工业经济实现稳定增长。预计第二产业完成增加值75亿元,增长12.9%。

### 民生保障持续改善

城镇新增就业6657人,开发护林防火、城市绿化等公益性岗位8273个,6234名贫困群众成为生态护林员。培训农村劳动力4.6万人次,转移农村劳动力2.6万人次。全州参保人员达到95%以上。医疗保险补助标准和报销比例位居全省第一。规范落实城乡低保政策,城乡医疗救助、临时救助、救灾防灾、社会关爱等社会保障体系不断完善。

### 社会事业不断进步

全面加强学校建设、学校管理和教育教学工作。学前教育基础设施不断改善,中小学校的标准化建设稳步推进,维西县通过了国家义务教育发展基本均衡检查验收。全州教育教学质量稳步提高。迪庆州医院通过“三级乙等”综合医院的评审,香格里拉市人民医院建设项目的前期工作基本完成,建成标准化社区卫生室105个。国家基本药物制度稳步实施,全州公立医院和基层医疗机构实现药品零差率销售,中医药、藏医药事业健康发展。认真落实文化惠民政策,新建农村文化、体育活动场地405个。成功举办香格里拉民族团结文化艺术周等系列文化、体育活动。统筹推进决策咨询、统计调查、方志档案、人民防空、外事侨务、新闻出版等工作,工会、青少年、妇女儿童、红十字会等社会事业全面发展。

### 改革开放深入推进

精简行政审批事项26项。工商注册“多证合一”“一照一码”顺利实施。农村综合改革进展顺利,农村资产管理逐步加强。营改增工作顺利推进,财政预算公开、预算管理不断完善。积极推进普惠金融改革,金融服务实现行政全覆盖。全面推进生态文明体制改革,认真落实滇川藏青交界地区(市)长联席会议战略合作协议,成功举办2017南亚博览会尼泊尔迪庆主题展、香格里拉特色产品展销会。不断拓展帮扶合作领域,对外合作继续加强。积极与云南建投、云南能投等国有企业建立合作关系,共同推进交通、市政、旅游等项目,梅里雪山摄影小镇、维西冰酒小镇等一批项目进入招商环节。充分利用南博会、农博会等平台,扎实开展招商引资推介活动。全年引进州外资金达到148亿元。

### 社会大局和谐稳定

广泛开展“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”和“迪庆儿女加油干、携手奋进奔小康”的活动,“三个离不开”和“五个认同”的思想更加深入人心。深入推进依法治寺,寺庙环境整治取得明显成效。旗帜鲜明地开展反分裂斗争,依法严厉打击各类违法犯罪活动。强化安全生产、食品药品、交通运输等重点领域安全监管,安全生产形势总体稳定。依法解决群众合理诉求,和谐稳定的社会大局不断巩固。

### 自身建设不断加强

扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,各级干部为民服务、勇于担当意识明显增强。办理人大代表建议107件、政协委员提案73件。推进“双随机、一公开”监管全覆盖,推动公共服务事项向政务服务中心集中,启动“互联网+政务服务”建设,政务服务效能进一步提升。加大行政监察和审计监督力度,严肃查处各种不正之风和腐败问题,政风行风不断改进。



## 名词解释

- “两不愁、三保障”:指稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿,保障其义务教育、基本医疗和住房。
- “三区三州”:深度贫困地区特指“三区三州”。“三区”是指西藏、新疆南疆四地州和四川藏区;“三州”是指甘肃的临夏州、四川的凉山州和云南的怒江州。
- “河长制”:即由各级党政主要负责人担任“河长”,负责辖区内河流的污染治理。“河长制”是从河流水质改善领导督办制、环保问责制所衍生出来的水污染治理制度,目的是为了保障河流在较长的时期内保持河清水洁、岸绿鱼游的良好生态环境。
- “旅游+”:指充分发挥旅游业的拉动力、融合能力,及催化、集成作用,为相关产业和领域发展提供旅游平台,形成新业态,提升其发展水平和综合价值。
- “一部手机游云南(迪庆)”:指通过建设“一中心两平台”,打造云南旅游大数据中心、旅游综合服务平台和旅游综合管理服务平台,运用新媒体矩阵,整合云南(迪庆)旅游资源,为游客提供景区门票购买、酒店房间预订、旅行社线路规划、旅游特产购买、旅游投诉、交通及停车信息服务。
- “香格里拉华致酒行”:即华致酒行连锁管理股份有限公司,隶属于华泽集团(金六福企业)华致酒业,是中国最专业的高档酒连锁销售的第一品牌,公司注册地香格里拉开发区。
- “三级乙等”医院:指相当于地区性医院,省内的医

- 院按级别分三级六等,分一级、二级、三级三个等级,每个等级又有甲、乙、丙三等。其中三级甲等级别最高。三甲医院是最好的,紧接着就是三甲医院。
- “多证合一”:是在全面实施企业、农民专业合作社工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证、统计登记证“五证合一”的基础上,将涉及企业(个体工商户、农民专业合作社参照执行)登记、备案等有关事项和各类证照进一步整合到营业执照上,实现“多证合一”。
- “一照一码”:是在多证合一基础上,通过“一口受理、并联审批、信息共享、结果互认”,实现由一个部门核发加载统一社会信用代码的营业执照。
- “营改增”:指营业税改征增值税。
- “三个离不开”:即汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族,各少数民族之间也互相离不开。
- “五个认同”:是对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同。
- “放管服”:指简政放权、放管结合、优化服务。
- “双随机、一公开”:指在市场监管过程中随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,抽查情况和查处结果及时向社会公开的工作机制。
- “互联网+政务服务”:把互联网的创新成果与政务服务深度融合,推动技术进步、效率提升和组织变革,提升政务服务水平。

- “五位一体”:即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设总体布局。
- “四个全面”:即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。
- “四州”建设:即生态立州、文化兴州、产业强州和和谐安州。
- “三个一”规划审批:指通过“多规合一”,把各部门规划通过技术手段融合形成一张图,搭建一个信息联动平台,实现“一张表”审批流程。
- “多规合一”:指规划组织“一个主体”,全域空间“一本规划”,空间安排“一张底图”,用地分类“一个标准”,编制基础“一套数据”,审批流程“一张表格”,信息管理“一个平台”。
- “八大工程”:即易地扶贫搬迁及农村危房改造工程、产业扶贫工程、生态扶贫工程、教育扶贫工程、健康扶贫工程、贫困村脱贫攻坚工程、素质提升工程、社会保障工程。
- “一户一宅”:根据土地管理法规定,农村村民一户只能拥有一处宅基地,其宅基地的面积不得超过省、自治区、直辖市规定的标准。这里的“户”是指具有本村常住户口且享受集体资产分配的集体经济组织成员家庭。
- “一带一路”:即丝绸之路经济带、21世纪海上丝

- 绸之路。
- “七五”普法:是指在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划(2016-2020年)。
- “四风”:形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。
- “两学一做”:学党章党规、学系列讲话、做合格党员。
- “一岗双责”:“一岗”就是一个领导干部的职务所对应的岗位;“双责”就是一个领导干部既要对自己所在岗位应当承担的具体业务工作负责,又要对所在岗位应当承担的党风廉政建设责任制负责;也就是一个单位的领导干部应当对这个单位的业务工作和党风廉政建设负双重责任。
- “新发展”理念:即创新、协调、绿色、开放、共享。
- “迪庆州深度贫困脱贫攻坚实施方案”:即《云南省迪庆藏族自治州深度贫困脱贫攻坚实施方案》,是根据《中共中央办公厅 国务院办公厅关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》,结合迪庆实际,聚焦我州贫困人口,编制的实施方案。方案提出通过实施易地扶贫搬迁及危房改造、产业扶贫、生态扶贫、贫困村振兴等“八大工程”,确保到2020年,建档立卡贫困人口稳步实现脱贫,深度贫困县全部摘帽,区域性整体贫困问题得到有效解决。