

# 谱写新时代乡村全面振兴新篇章

## ——2017年中央农村工作会议传递六大新信号

为期两天的中央农村工作会议于2017年12月29日闭幕。围绕党的十九大报告提出的实施乡村振兴战略,这次会议全面分析“三农”工作面临的形势和任务,研究实施乡村振兴战略的重要政策并进行部署。新华社记者第一时间采访权威专家,对会议精神进行全面解读。

### 八个坚持:习近平关于“三农”工作新理念新思想新战略

会议指出,党的十八大以来,习近平总书记就做好“三农”工作作出了一系列重要论述,提出了一系列新理念新思想新战略,这些新理念新思想新战略是我们党“三农”理论创新的最新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,为新时代“三农”工作提供了根本遵循。“农业部部长韩长赋表示,根据会议精神,习近平总书记关于“三农”工作新理念新思想新战略包括:

- 坚持加强和改善党对农村工作的领导,为“三农”发展提供坚强政治保障;
- 坚持重中之重战略地位,切实把农业农村优先发展落到实处;
- 坚持把推进农业供给侧结构性改革作为主线,加快推进农业农村现代化;
- 坚持立足国内保障自给的方针,牢牢把住国家粮食安全主动权;
- 坚持不断深化农村改革,激发农村发展新活力;
- 坚持绿色生态导向,推动农业农村可持续发展;
- 坚持保障和改善民生,让广大农民有更多的获得感;
- 坚持遵循乡村发展规律,扎实推进美丽乡村建设。

### 首次提出:走中国特色社会主义乡村振兴道路

会议首次提出走中国特色社会主义乡村振兴道路,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。

中国特色体现在何?国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆说,把“三农”工作作为全党工作重中之重、作为关系全局的大事来抓,这是我国的体制特色。

“我们的乡村振兴,建立在土地这个最重要的生产资料集体所有制的基础上。”他说,“这样的所有制结构有利于避免现代化过程中出现农民破产、农户分化,避免大量小农被迫流离失所进城,这也是

中国特色的体现。”

叶兴庆还表示,推进农业供给侧结构性改革,要建立一个高效的、可持续的、有竞争力的产业体系支撑乡村振兴,而不能单纯靠高福利留住农村人口,这不符合我国国情,而是要通过产业兴旺来支撑繁荣兴旺的乡村。

### 精准确定:实施乡村振兴战略“三步走”时间表

按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标的战略安排,中央农村工作会议明确了实施乡村振兴战略的目标任务:

- 到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;
- 到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;
- 到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

### 七条“之路”:中国特色社会主义乡村振兴道路怎么走

- 必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路;
- 必须巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路;
- 必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路;
- 必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路;
- 必须传承发展提升农耕文明,走乡村文化兴盛之路;
- 必须创新乡村治理体系,走乡村善治之路;
- 必须打好精准脱贫攻坚战,走中国特色减贫之路。

### 中国特色体现在何?国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆说,把“三农”工作作为全党工作重中之重、作为关系全局的大事来抓,这是我国的体制特色。

“我们的乡村振兴,建立在土地这个最重要的生产资料集体所有制的基础上。”他说,“这样的所有制结构有利于避免现代化过程中出现农民破产、农户分化,避免大量小农被迫流离失所进城,这也是中国特色的体现。”

### 【会议指出】走中国特色社会主义乡村振兴道路,一是必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。

【会议指出】走中国特色社会主义乡村振兴道路,一是必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。二是必须巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路。三是必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路。四是必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路。五是必须传承发展提升农耕文明,走乡村文化兴盛之路。六是必须创新乡村治理体系,走乡村善治之路。七是必须打好精准脱贫攻坚战,走中国特色减贫之路。

### 【专家解析】叶兴庆(国务院发展研究中心农村经济研究部部长)

### 中国特色的体现。”

叶兴庆还表示,推进农业供给侧结构性改革,要建立一个高效的、可持续的、有竞争力的产业体系支撑乡村振兴,而不能单纯靠高福利留住农村人口,这不符合我国国情,而是要通过产业兴旺来支撑繁荣兴旺的乡村。

### 精准确定:实施乡村振兴战略“三步走”时间表

按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标的战略安排,中央农村工作会议明确了实施乡村振兴战略的目标任务:

- 到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;
- 到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;
- 到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

### 七条“之路”:中国特色社会主义乡村振兴道路怎么走

- 必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路;
- 必须巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路;
- 必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路;
- 必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路;
- 必须传承发展提升农耕文明,走乡村文化兴盛之路;
- 必须创新乡村治理体系,走乡村善治之路;
- 必须打好精准脱贫攻坚战,走中国特色减贫之路。

### 【专家解析】叶兴庆(国务院发展研究中心农村经济研究部部长)

中国特色的体现。”叶兴庆还表示,推进农业供给侧结构性改革,要建立一个高效的、可持续的、有竞争力的产业体系支撑乡村振兴,而不能单纯靠高福利留住农村人口,这不符合我国国情,而是要通过产业兴旺来支撑繁荣兴旺的乡村。

会:“这意味着在今后的城市和乡村发展中,要拆除城乡二元体制机制的藩篱,实现资源要素双向流动,实现城乡一体化发展。”

他同时提出,会议强调了创新乡村治理体系,将乡村治理上升到关系国家治理现代化的高度,提出加快推进乡村治理体系和治理能力现代化的新要求。

### 制度供给:从土地到财政金融全方位支撑

会议强调,实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

中国社科院农村发展研究所研究员苑鹏认为,其中最核心的是要深化农村集体产权制度改革,能够实现城乡统一的要素市场,从而增加农民收入、缩小城乡差别。

“农民收入为什么低?就是收入渠道少。”他说,“农村建设用地改革,‘三权分置’怎么能落下去,这是最核心的,需要继续深化土地制度改革,发挥市场在资源配置中的决定性作用。”

### 重中之重:农业农村如何优先发展

农业农村优先发展,是党的十九大报告提出实施乡村振兴战略时强调的。这次中央农村工作会议明确要求,各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓,把农业农村优先发展的要求落到实处——

- 在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在公共财政投入上优先保障,在公共服务上优先安排。
- 财政部有关负责人表示,明年中央财政将从多方面着力,探索建立涉农资金统筹整合长效机制,完善农业补贴制度,健全农业信贷担保体系和农业风险分担机制。
- 中国工程院院士、中国农科院院长唐华俊说,会议明确要求,造就一支懂农业、爱农村、爱农民的农村工作队伍。作为农业科研的国家队,就是要坚定不移地落实中央要求,实施人才强农、科技兴农战略,深入推进人才发展体制机制改革,不断改进人才培养支持机制。(新华网)

### 【会议指出】实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。

要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策,衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策,完善承包地“三权分置”制度,完善农民闲置宅基地和闲置农房政策,深入推进农村集体产权制度改革,深化农产品收储制度和价格形成机制改革。

### 【专家解析】李国祥(中国社科院农村发展研究所研究员)

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,中共十九大提出实施乡村振兴战略,就是要进一步解决好“三农”问题,实现农业强、农村美、农民富。需要看到,当前中国乡村振兴面临的最重要问题就是资金、技术、人才等要素随经济发展过度向城市集中,而相应的体制机制又不利于要素在城乡之间双向流动。如此一来,一方面农村优质要素源源不断流出,另一方面城市要素来到农村后又经常没有给农民带来切实的利益。可以说,这次中央农村工作会议提出的“以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性”恰恰针对了当前存在的问题。

### 【会议指出】办好农村的事情,实现乡村振兴,关键在党,必须加强和改善党对“三农”工作的领导,切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,确保党始终总揽全局、协调各方,提高新时代党领导农村工作的能力和水平。各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓,把农业农村优先发展的要求落到实处,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在公共财政投入上优先保障,在公共服务上优先安排。

### 【专家解析】李秉龙(中国农业大学经济管理学院农业经济系教授)

乡村振兴战略是中共十九大所提出的解决

# 中央农村工作会议这五个新提法很重要

中央农村工作会议2017年12月28日至29日在北京举行。会议首次提出走中国特色社会主义乡村振兴道路,并清晰划定了乡村振兴战略的时间表和路线图,此外还有“五级书记抓乡村振兴”“强化乡村振兴制度性供给”等不少新提法和表述,其释放的信号值得关注。

### 首次明确乡村振兴战略时间表

中共十九大报告提出,实施乡村振兴战略。中央农村工作会议则进一步明确实施乡村振兴战略的目标任务:到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

### 首次提出中国特色社会主义乡村振兴道路

会议提出,走中国特色社会主义乡村振兴道路,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。会议强调,走中国特色社会主义乡村振兴道路,一是必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。二是必须巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路。三是必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路。四是必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路。五是必须传承发展提升农耕文明,走乡村文化兴盛之路。六是必须创新乡村治理体系,走乡村善治之路。七是必须打好精准脱贫攻坚战,走中国特色减贫之路。

### 五级书记抓乡村振兴

会议强调,各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓,把农业农村优先发展的要求落到实处,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在公共财政投入上优先保障,在公共服务上优先安排。

### 强化乡村振兴制度性供给

会议强调,实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

### 首次明确乡村振兴战略时间表

中共十九大报告提出,实施乡村振兴战略。中央农村工作会议则进一步明确实施乡村振兴战略的目标任务:到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

### 首次提出中国特色社会主义乡村振兴道路

会议提出,走中国特色社会主义乡村振兴道路,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。会议强调,走中国特色社会主义乡村振兴道路,一是必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。二是必须巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路。三是必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路。四是必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路。五是必须传承发展提升农耕文明,走乡村文化兴盛之路。六是必须创新乡村治理体系,走乡村善治之路。七是必须打好精准脱贫攻坚战,走中国特色减贫之路。

### 五级书记抓乡村振兴

会议强调,各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓,把农业农村优先发展的要求落到实处,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在公共财政投入上优先保障,在公共服务上优先安排。

### 强化乡村振兴制度性供给

会议强调,实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

### 首次明确乡村振兴战略时间表

中共十九大报告提出,实施乡村振兴战略。中央农村工作会议则进一步明确实施乡村振兴战略的目标任务:到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

### 魏后凯表示,人财物等方面的“四个优先”,有助于确保“农业农村优先发展”落到实处。

此外,会议提出,要建立实施乡村振兴战略领导责任制,实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。党政一把手是第一责任人,五级书记抓乡村振兴。

### 强化乡村振兴制度性供给

会议强调,实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

在专家看来,“强化乡村振兴制度性供给”这一提法较为新颖。前不久的中央经济工作会议也提出“清除阻碍要素下乡各种障碍”,目前现状是农村资源流向城市没问题,但城市资源难以流向农村,障碍非常大。乡村之所以落后,主要就是因为城市资源“下不去”,所以要增加制度性供给,让资源能流动到乡村。

### 首次明确乡村振兴战略时间表

中共十九大报告提出,实施乡村振兴战略。中央农村工作会议则进一步明确实施乡村振兴战略的目标任务:到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

### 首次提出中国特色社会主义乡村振兴道路

会议提出,走中国特色社会主义乡村振兴道路,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。会议强调,走中国特色社会主义乡村振兴道路,一是必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。二是必须巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路。三是必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路。四是必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路。五是必须传承发展提升农耕文明,走乡村文化兴盛之路。六是必须创新乡村治理体系,走乡村善治之路。七是必须打好精准脱贫攻坚战,走中国特色减贫之路。

### 五级书记抓乡村振兴

会议强调,各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓,把农业农村优先发展的要求落到实处,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在公共财政投入上优先保障,在公共服务上优先安排。

### 强化乡村振兴制度性供给

会议强调,实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

### 首次明确乡村振兴战略时间表

中共十九大报告提出,实施乡村振兴战略。中央农村工作会议则进一步明确实施乡村振兴战略的目标任务:到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

### 首次提出中国特色社会主义乡村振兴道路

会议提出,走中国特色社会主义乡村振兴道路,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。会议强调,走中国特色社会主义乡村振兴道路,一是必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。二是必须巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路。三是必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路。四是必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路。五是必须传承发展提升农耕文明,走乡村文化兴盛之路。六是必须创新乡村治理体系,走乡村善治之路。七是必须打好精准脱贫攻坚战,走中国特色减贫之路。

### 五级书记抓乡村振兴

会议强调,各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓,把农业农村优先发展的要求落到实处,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在公共财政投入上优先保障,在公共服务上优先安排。

### 强化乡村振兴制度性供给

会议强调,实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

### 魏后凯表示,人财物等方面的“四个优先”,有助于确保“农业农村优先发展”落到实处。

此外,会议提出,要建立实施乡村振兴战略领导责任制,实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。党政一把手是第一责任人,五级书记抓乡村振兴。

### 强化乡村振兴制度性供给

会议强调,实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

在专家看来,“强化乡村振兴制度性供给”这一提法较为新颖。前不久的中央经济工作会议也提出“清除阻碍要素下乡各种障碍”,目前现状是农村资源流向城市没问题,但城市资源难以流向农村,障碍非常大。乡村之所以落后,主要就是因为城市资源“下不去”,所以要增加制度性供给,让资源能流动到乡村。

### 首次明确乡村振兴战略时间表

中共十九大报告提出,实施乡村振兴战略。中央农村工作会议则进一步明确实施乡村振兴战略的目标任务:到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

### 首次提出中国特色社会主义乡村振兴道路

会议提出,走中国特色社会主义乡村振兴道路,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。会议强调,走中国特色社会主义乡村振兴道路,一是必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。二是必须巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路。三是必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路。四是必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路。五是必须传承发展提升农耕文明,走乡村文化兴盛之路。六是必须创新乡村治理体系,走乡村善治之路。七是必须打好精准脱贫攻坚战,走中国特色减贫之路。

### 五级书记抓乡村振兴

会议强调,各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓,把农业农村优先发展的要求落到实处,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在公共财政投入上优先保障,在公共服务上优先安排。

### 强化乡村振兴制度性供给

会议强调,实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

### 首次明确乡村振兴战略时间表

中共十九大报告提出,实施乡村振兴战略。中央农村工作会议则进一步明确实施乡村振兴战略的目标任务:到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

### 首次提出中国特色社会主义乡村振兴道路

会议提出,走中国特色社会主义乡村振兴道路,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。会议强调,走中国特色社会主义乡村振兴道路,一是必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。二是必须巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路。三是必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路。四是必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路。五是必须传承发展提升农耕文明,走乡村文化兴盛之路。六是必须创新乡村治理体系,走乡村善治之路。七是必须打好精准脱贫攻坚战,走中国特色减贫之路。

### 五级书记抓乡村振兴

会议强调,各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓,把农业农村优先发展的要求落到实处,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在公共财政投入上优先保障,在公共服务上优先安排。

### 强化乡村振兴制度性供给

会议强调,实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

# 全球关注中央农村工作会议新政策信号

中央农村工作会议日前闭幕。围绕党的十九大报告提出的实施乡村振兴战略,会议全面分析“三农”工作面临的形势和任务,研究实施乡村振兴战略的重要政策并进行部署。会议释放的中国农村工作新政策信号引发全球关注。

### 首次明确乡村振兴战略时间表

中共十九大报告提出,实施乡村振兴战略。中央农村工作会议则进一步明确实施乡村振兴战略的目标任务:到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

### 首次提出中国特色社会主义乡村振兴道路

会议提出,走中国特色社会主义乡村振兴道路,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。会议强调,走中国特色社会主义乡村振兴道路,一是必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。二是必须巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路。三是必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路。四是必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路。五是必须传承发展提升农耕文明,走乡村文化兴盛之路。六是必须创新乡村治理体系,走乡村善治之路。七是必须打好精准脱贫攻坚战,走中国特色减贫之路。

### 五级书记抓乡村振兴

会议强调,各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓,把农业农村优先发展的要求落到实处,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在公共财政投入上优先保障,在公共服务上优先安排。

### 强化乡村振兴制度性供给

会议强调,实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

### 首次明确乡村振兴战略时间表

中共十九大报告提出,实施乡村振兴战略。中央农村工作会议则进一步明确实施乡村振兴战略的目标任务:到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

魏后凯表示,人财物等方面的“四个优先”,有助于确保“农业农村优先发展”落到实处。

### 强化乡村振兴制度性供给

会议强调,实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

### 首次明确乡村振兴战略时间表

中共十九大报告提出,实施乡村振兴战略。中央农村工作会议则进一步明确实施乡村振兴战略的目标任务:到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

### 首次提出中国特色社会主义乡村振兴道路

会议提出,走中国特色社会主义乡村振兴道路,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。会议强调,走中国特色社会主义乡村振兴道路,一是必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。二是必须巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路。三是必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路。四是必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路。五是必须传承发展提升农耕文明,走乡村文化兴盛之路。六是必须创新乡村治理体系,走乡村善治之路。七是必须打好精准脱贫攻坚战,走中国特色减贫之路。

### 五级书记抓乡村振兴

会议强调,各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓,把农业农村优先发展的要求落到实处,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在公共财政投入上优先保障,在公共服务上优先安排。

### 强化乡村振兴制度性供给

会议强调,实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

此外,会议提出,要建立实施乡村振兴战略领导责任制,实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。党政一把手是第一责任人,五级书记抓乡村振兴。

### 强化乡村振兴制度性供给

会议强调,实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

### 首次明确乡村振兴战略时间表

中共十九大报告提出,实施乡村振兴战略。中央农村工作会议则进一步明确实施乡村振兴战略的目标任务:到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

### 首次提出中国特色社会主义乡村振兴道路

会议提出,走中国特色社会主义乡村振兴道路,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。会议强调,走中国特色社会主义乡村振兴道路,一是必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。二是必须巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路。三是必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路。四是必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路。五是必须传承发展提升农耕文明,走乡村文化兴盛之路。六是必须创新乡村治理体系,走乡村善治之路。七是必须打好精准脱贫攻坚战,走中国特色减贫之路。

### 五级书记抓乡村振兴

会议强调,各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓,把农业农村优先发展的要求落到实处,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在公共财政投入上优先保障,在公共服务上优先安排。

### 强化乡村振兴制度性供给

会议强调,实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

# 2018年,乡村振兴这样开局

2017年12月28日至29日,中央农村工作会议在京举行。会议全面分析了“三农”工作面临的形势和任务,研究实施乡村振兴战略的重要政策,部署2018年和今后一个时期的农业农村工作。分析人士指出,农业不强、农村不美、农民不富,关乎着中国经济发展质量的成色与全面建成小康社会的成败。此次中央农村工作会议对乡村振兴所作的部署,具有很强的现实性和针对性,为乡村振兴战略实现良好开局指明了方向。

### ① 思路清晰:七个“必须”指明方向

【会议指出】走中国特色社会主义乡村振兴道路,一是必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。二是必须巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路。三是必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路。四是必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路。五是必须传承发展提升农耕文明,走乡村文化兴盛之路。六是必须创新乡村治理体系,走乡村善治之路。七是必须打好精准脱贫攻坚战,走中国特色减贫之路。

### 【专家解析】叶兴庆(国务院发展研究中心农村经济研究部部长)

中国特色的体现。”叶兴庆还表示,推进农业供给侧结构性改革,要建立一个高效的、可持续的、有竞争力的产业体系支撑乡村振兴,而不能单纯靠高福利留住农村人口,这不符合我国国情,而是要通过产业兴旺来支撑繁荣兴旺的乡村。

同时指明了方向。2018年及今后一段时期,乡村振兴就要走城乡融合发展之路、共同富裕之路、质量兴农之路、乡村绿色发展之路、乡村文化兴盛之路、乡村善治之路、中国特色减贫之路。

本次会议强调,要做强农业,就必须推进建立健全城乡一体的基本公共服务体系、基本要素流通、城乡互补方面都作了部署,未来新型工农城乡关系将会加快形成。基本经营制度方面,坚持农村土地集体所有、坚持家庭经营基础性地位、坚持稳定土地承包关系给广大农民吃了“定心丸”,而“确保农民受益”的提法更是让农民看到了发展的希望。由于中国农业发展面临着人多地少的问题,做强农业,就必须推进农业由增产导向转向提质导向,充分发挥比较优势,坚持质量兴农。

事实上,无论是产业发展还是公共基础设施建设,中国特色社会主义乡村振兴道路都要坚持人与自然和谐共生,强调农村不是简单地提供农产品,要增加农业生态产品和服务供给,让绿水青山与金山银山有机统一。同时,在文化、教育、医疗、养老等方面,我们要不断提高乡村社会文明程度,将自治、法治、德治充分结合。此外,目前中国农村也面临着发展不平衡不充分的问题,本次会议强调“坚持精准扶贫、精准脱贫,把提高脱贫质量放在首位”,这为接下来的中国特色减贫之路指明方向,也将推动打好精准脱贫攻坚战。

### ② 改革明确:体制机制激活活力

【会议指出】实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策,衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策,完善承包地“三权分置”制度,完善农民闲置宅基地和闲置农房政策,深入推进农村集体产权制度改革,深化农产品收储制度和价格形成机制改革。

### 【专家解析】李国祥(中国社科院农村发展研究所研究员)

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,中共十九大提出实施乡村振兴战略,就是要进一步解决好“三农”问题,实现农业强、农村美、农民富。需要看到,当前中国乡村振兴面临的最重要问题就是资金、技术、人才等要素随经济发展过度向城市集中,而相应的体制机制又不利于要素在城乡之间双向流动。如此一来,一方面农村优质要素源源不断流出,另一方面城市要素来到农村后又经常没有给农民带来切实的利益。可以说,这次中央农村工作会议提出的“以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性”恰恰针对了当前存在的问题。

### 【会议指出】办好农村的事情,实现乡村振兴,关键在党,必须加强和改善党对