强化法定职责 努力发挥职能

——德钦县十四届人大常委会工作综述

●江初

2017年，德钦县十四届人大常委会认真行使宪法和法律赋予的各项职权，努力发挥了地方国家权力机关的职能作用，如期完成了各项工作。

进一步增强监督实效，坚持把监督作为人大工作的永恒主题和常委会履职的主要手段，紧紧围绕县委中心工作，突出重点，注重实效，努力促进“一府两院”依法行政、公正司法。一年来，共组织召开常委会会议6次，主任会议17次，听取和审议“一府两院”专项工作报告16项，作出审议意见、决议决定24项，开展代表视察、专题调研、执法检查13次。

做好决定重大事项和人事任免工作，县人大常委会坚持在县委统一领导下，依法讨论决定关系全县改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大事项。在深入调研、广泛听取意见、反复酝酿讨论、充分论证审议的基础上，依法对2016年县本级财政决算、2017年一般公共预算收入调整方案等重大事项作出决议、决定。对县人民政府提请的关于城市棚户区改造建设项目购买服务合同资金列入财政预算的议案进行认真审议，及时作出决议。坚持党的领导与人大依法任免有机统一，依法行使选举任免权，实现县委人事安排意图，确保地方国家机关正常运转。全年共依法选举任免国家机关工作人员82人次，其中选举29人次，任职45人次，免职8人次，在人代会、常委会会议上举行任命书颁发仪式5次，组织新当选及新任命人员就职时向宪法宣誓5场71人次，国家工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法的意识得到了提高。

不断发挥代表作用，常委会坚持把做好代表工作作为坚持和完善人民代表大会制度的重要工作来抓，努力为代表知情知政创造条件，充分发挥代表在闭会期间的作用，取得了明显效果。注重抓好代表的学习培训。针对换届后各级人大代表中新进人员较多的实际情况，及时组织了州人大代表集中培训，并指导部分乡镇开展了县乡人大代表培训，同时鼓励支持代表自学，提高了代表依法履职水平；加强县人大常委会与代表的联系。完善常委会组成人员联系代表、基层人大代表列席县人大常委会会议制度，邀请代表参加县人大常委会执法检查、视察和专题调研，鼓励各工作委员会多渠道联系代表；保障代表知情知政权。坚持向代表寄送有关资料和工作信息，书面通报县人大常委会审议情况，组织代表参加有关部门的论证会、征求意见会，畅通代表知情知政渠道，服务代表依法履职；加大代表建议的督办力度。把建议作为代表行使人民委托权力的重要体现，由县人大常委会领导牵头督办重点建议，组织调研代表建议办理工作，认真听取和审议了县人民政府关于县十四届人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。

全力以赴做好中心工作，常委会主动听取县委的意见，服从县委的决定，树立“县委有部署，人大有行动”的理念，实现了常委会工作与中心工作目标上同向，行动上同步。按照县委的安排部署，常委会班子成员和机关干部职工经常性深入各自挂钩联系点，开展精准扶贫“挂包帮”工作，以严的精神、实的作风，带头落实责任，化解难题，切实发挥了重要作用。同时，班子成员积极参与“千促”、维稳、“三村七进一行动”、茨中移民征地协调、国家公职人员招录、县内重要接待等工作，以实际行动促进了县委各项决策部署的贯彻实施。

抢抓机遇谋发展 明确目标抓落实

——2017年德钦县政府工作综述

●江初

回望2017年，稳中求进、发展产业、生态建设、改革开放、脱贫攻坚、政府自身建设……一系列关键词，串起了德钦县政府工作走好今天新“长征路”上的一串串坚实足迹。2017年，德钦县全县上下抢抓机遇谋发展，明确目标抓落实，为全县人民交上了一份合格的答卷。

项目建设稳步推进

德钦县把项目建设作为重要抓手，推动经济发展行稳致远。健全完善项目投融资和建设管理机制，强化项目争取和审批服务，全年开工重点项目98个，完工34个。德巴公路、德贡公路、奔其公路、谷久浓水库、乌弄龙库区移民安置等项目有序推进，德盐二级公路、奔子栏电站、旭龙电站、县城拓展治理搬迁综合整治、德钦民用运输机场、香邦铁路（德钦段）等项目正在开展前期工作。

特色产业蓬勃发展

以农业供给侧结构性改革为引领，德钦县坚定不移地推进生物产业提质增效。新建核桃基地3000亩、中药材基地1.3万亩，发展青稞1.2万亩、油橄榄2234亩，葡萄累计种植面积达1.38万亩；大力扶持“短、平、快”的特色养殖业，发展养蜂13951箱，牲畜、家禽出栏量较往年有大幅增长。不断完善旅游基础设施建设，有序实施梅里雪山一期基础设施、飞来寺景区立面包装项目。加快推进全域旅游，积极谋划白马雪山景区、“两江”流域、珠巴洛河沿线旅游开发。认真落实旅游市场秩序整治22条措施，旅游市场环境进一步优化，全年接待国内外游客259万人次，实现旅游社会总收入17亿元。积极支持羊拉矿山转型营运，全年生产铜金属7000吨，实现产值4.4亿元。坚决停止审批一切小矿山、小水电等资源开发项目，依法整顿全县资源开发市场，“圈占资源、倒卖资源”现象得到有效遏制。

城乡建设步伐加快

抢抓“迎州庆、补短板、促发展”机遇，市政完善工程、巨水中路等一批城市基础设施建设基本完工，县城街道立面包装项目全面完成，城市风貌明显提升。大力实施“树进城”工程，创建省级园林城市工作有序推进。持续开展“四治三改一拆一增”、“七改三清”行动，积极推进城乡供水、垃圾处理、公厕、道路、绿化亮化等基础设施建设，城乡面貌、人居环境不断改善。继续推进特色集镇和美丽乡村建设，着力打造奔子栏镇、雨崩、茨中等一批“小而精、巧又美”的特色集镇、生态文明村、旅游文化村。深化户籍制度改革，鼓励农村转移人口举家进城进镇落户，城镇化率不断提升。

生态建设全面加快

德钦县深入实施“绿水青山净土”行动计划，认真开展环境综合整治、“网格化”环境监管等工作。严格实行自然资源和环境责任离任审计，逐步构建与经济社会发展相协调的环境保护机制。全面落实生态补偿政策，兑现森林生态效益补偿3760万元、草原生态奖补2295万元。深入实施全民植树、全域绿化工作，完成义务植树38万株、退耕还林1万亩、人工造林3000亩、地质灾害治理工程4个，推广太阳能1424套。深刻汲取祁连山生态环境问题教训，严厉打击涉及自然保护区的违法违规行为，强势推进“绿盾2017”自然保护区监督检查专项行动，圆满完成“三江并流”自然遗产地违法违规专项整治工作。全面推行“河长制”工作，建立健全县、乡、村三级河长责任机制，形成了全民护河、全民护湖、全民护库的强大合力。

脱贫攻坚成效明显

以脱贫攻坚统揽德钦全县经济社会发展全局，深入实施《脱贫攻坚三年行动计划》，不断加大贫困村基础设施、产业建设、民生保障等方面的投入，紧扣“两不愁、三保障”，让全部扶贫资源向贫困人口聚集。全年累计投入资金4.9亿元，建成易地扶贫搬迁安置点5个；实施农村危房改造工程183户，建设通村公路171公里，农村安全饮水巩固提升工程覆盖7个贫困村；新（改）建活动场所288个，新建7个村级标准化卫生室；扶持村级集体经济46个；资助建档立卡贫困家庭学生716人，发放资助金236.8万元；发放健康扶贫医疗待遇回补资金220万元，建档立卡户家庭医生签约服务率达100%。全年完成41户、194人的脱贫销号任务。

社会事业不断进步

深入实施14年免费教育，义务教育基本均衡发展顺利通过国家验收。继续巩固“控辍保学”成果，全县学前三年毛入园率达78.4%、小学阶段入学率达99.72%、初中阶段毛入学率达124.2%。中学、小学标准化建设步伐加快，教育教学质量切实提高。新建24所村级幼儿园、6所中心幼儿园和1所县城幼儿园，学前教育基础设施不断完善。资助农村非建档立卡户大中专学生1361人，补助资金443.6万元，助学风气日益浓厚。县级公立医院改革工作深入推进，国家基本药物制度稳步实施，药品实现“零差率”销售。县医院中藏医楼及传染楼建设项目接近尾声，800个农村“一户一厕”项目建成使用。认真落实文化惠民政策，新建农村文化活动场所21个，新增非遗项目6个、代表性传承人9个。成功举办喜迎党的十九大、中美国际男篮对抗赛、“中国梦·梅里情”民族健身舞大赛等系列文体活动，踊跃参与自治州成立60周年庆典，积极配合电影《芳华》德钦取景拍摄工作。民族宗教、工会、编制、审计、统计、青少年、妇女儿童、红十字会等事业全面发展，科普、气象、史志、档案等工作扎实推进。

重点改革进展顺利

德钦县始终坚定不移地推进各项改革，大力实施开放合作战略，不断增强跨越发展的动力和活力。加快推进简政放权，清理行政审批事项184项，“多证合一”、“一照一码”全面实施。农村综合改革进展顺利，城乡宅基地管理进一步规范。“营改增”工作有序推进，财政预决算公开、支出预算管理不断完善。全县金融机构人民币各项存款、贷款余额分别增长2.36%和9.39%。积极主动与上海嘉定、玉溪等对口帮扶地区沟通交流，帮扶合作领域不断拓展，在结对帮扶升平镇的基础上，羊拉、云岭、霞若、燕门4个乡，也纳入上海嘉定区镇乡“一对一”结对帮扶序列。借助州庆活动、昆交会、旅交会等平台，扎实开展招商推介，引进县外资金10亿元。

社会大局持续稳定

坚持稳定第一责任不动摇，增强工作的敏锐性、预见性和主动性，努力推进长治久安建设。全面贯彻落实党的民族区域自治制度，深化社会主义核心价值观和民族团结进步宣传教育，“三个离不开”、“五个认同”思想更加深入人心。依法管理民族宗教事务，继续抓好民族团结示范乡镇、示范村，以及和谐寺院创建工作。认真落实新时期治藏方略，旗帜鲜明地开展反分裂斗争，依法打击各类违法犯罪活动，群众安全感和满意度进一步提升。用好用活"4+1"工作法，努力改善投资建设环境。继续完善“三调联动”调解机制，加强法律援助服务，推进社会治理法治化。全力保障农民工合法权益，妥善解决欠薪遗留问题。全面落实安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责”，有效预防了重特大安全事故发生。加强应急力量建设，防范应对自然灾害、突发事件的能力切实提高。持续做好国防动员、民兵预备役、人防等工作。

自身建设不断加强

按照县委统一部署安排，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，广泛开展“拥护核心，心向北京”专题教育，进一步提高各级干部的思想政治素质，切实增强为民服务、勇于担当的能力。制定完善政府议事规则等制度规范，依法行政不断深化。认真执行县人大及其常委会的各项决议决定，积极支持县政协履行职能，办理人大代表议案建议40件、政协委员提案72件。推进“双随机、一公开”监管全覆盖，启动“互联网+政务服务”建设，政府服务效能进一步提升。同时，认真落实全面从严治党要求，严格履行党风廉政建设“一岗双责”，准确运用监督执纪“四种形态”，驰而不息纠正“四风”，坚决执行中央八项规定和省、州、县实施办法。加大监督执纪问责力度，严肃查处各种不正之风和腐败问题，政府系统党风廉政建设卓有成效、政风行风持续改善。

40件议案办复率达100%

本报讯（记者 王靖萍）德钦县十四届人大一次会议期间，代表们共提出建议案40件，截止目前，已全部办结，办复率、面商率和满意率均达到100%，做到件件有落实，事事有交待。

40件建议案涵盖了德钦县经济建设、道路交通、农田水利、文化、教育和医疗卫生、农村基础设施建设、精准扶贫等，反映了群众的意见和心声，充分体现了代表依法履职，参加管理国家事务的积极性和主动性。

收到建议后，该县人大常委会把议案办理作为一项重要任务来抓，制定代表建议、批评和意见督办工作办法，进一步明确常委会分管领导牵头督办、其他领导协助督办的责任，通过开展建议办理情况调研、听取和审议办理工作专项报告、常委会主要领导亲自召集督办会等方式全程跟踪问效，督促各承办单位认真办理代表建议，积极回应代表和群众所关心的问题。

县十四届人大一次会议期间，代表提出的40件建议案全部在规定时限内完成面商和答复工作，其中，所提问题已经解决或部分解决的22件，列入计划逐步解决的13件，难以解决的5件。

期间，德钦县政府始终把办理工作提高到坚持、完善人民代表大会制度和实行民主监督制度的高度来进行，提高到人民政府为人民服务的根本宗旨的高度来认识，进一步规范了在交办、承办、答复及时限等方面的程序要求。同时，该县人民政府不断完善办复工作机制，坚持建议案、提案现场办公会议研究制度、见面沟通制度、限时办结制度；成立了德钦县“两会”提案议案办理领导小组和办公室，并适时调整充实建议、提案办理领导小组，充实办公室工作人员力量，有效保障了办复工作的连续性、衔接性和整合力。

在办理过程中，各承办单位深入调查研究，精心策划办理方案，从实际出发，采取了积极有效的措施，逐步实行了办理工作从“答复型”向“落实型”的转变，凡是能够解决的问题，都及时得到了解决；对于一时难以解决的，在如实向代表说明原因后，仍继续做好后续工作，努力创造解决问题的条件，为提高建议办理质量起到了关键性作用。

德钦县政协提案办理显成效

本报讯（记者 王靖萍）德钦县政协十二届一次会议以来，全县广大政协委员积极运用提案形式履行职能，建言献策，着力反映全县经济社会建设过程中人民群众普遍反映的热点、难点和焦点问题，尽心尽力为县委、政府科学决策、民主决策提供更多的依据和参考，对促进德钦县经济社会全面发展发挥了重要的作用。同时，各承办单位不断创新提案办理方式方法，多渠道、全方位落实提案办理工作，取得了良好的政治、经济和社会效益。

据悉，2017年，德钦县政协提案委员会共收到提案76件，经审查立案72件，立案率95%。截至2017年12月，已全部办复完毕，提案者对办理结果满意的65件，基本满意的7件，分别占90%和10%。

在过去的一年中，德钦县政协提案工作始终坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的工作方针，大胆探索，积极创新提案工作的形式和方法，提案工作的制度化、规范化、程序化建设得到进一步加强。委员们聚焦经济建设，谋发展之举；关注民计民生，献务实之策；着眼环境保护，建睿智之言。扎史吾堆委员提出的《关于切实加快我县旅游业发展壮大步伐》的提案、扎西尼玛委员提出的《建立本县菜篮子基地，平抑市场物价，关注促进健康消费》的提案、此里白姆等委员联名提出的《关于要求开展保护珠巴洛河专项行动》的提案等，前期调研充分，有理有据，反映了广大群众的呼声，契合了德钦的发展战略重点，为推动德钦经济社会持续健康快速发展做出了积极贡献。

一年来，德钦县政协常委会认真贯彻落实中央《关于进一步加强人民政协提案办理工作的意见》等文件精神，以努力提高提案质量、办理质量和服务质量为抓手，通过做好提案预征集、委员培训、提案审查等工作，多措并举，夯实基础，着力提高提案质量，严把审查立案关，促使提案整体质量得到明显提升，也为提案的成功落办打下了坚实基础；通过重点提案主席督办协商和提案办理“面对面”协商双重举措，不断创新健全提案办理协商制度，把协商贯穿提案工作全过程，以协商促落办、以协商促督办，切实形成办理合力；同时，持续完善提案交办机制，灵活运用多种方式加强宣传，通过多方努力，主动作为，不断彰显出提案办理工作活力。

德钦县

顺利完成各项目标任务

本报讯（记者 江初）2017年，德钦县党委政府团结带领全县各族干部群众，深入贯彻落实党的十八大、十八届历次全会和党的十九大精神，全面践行五大新发展理念，全力以赴稳增长、惠民生、保稳定，“小康德钦、平安德钦、生态德钦、开放德钦、人文德钦”建设步伐加快，经济社会保持平稳健康发展，完成了县十四届人大一次会议确定的各项目标任务。

综合实力明显提升。预计，全县实现地区生产总值30.94亿元，增长10.3%；规模以上固定资产投资72.5亿元，增长15.8%；地方一般公共预算收入9216万元，同口径增长5.2%；社会消费品零售总额6.7亿元，增长12%；城镇和农村常住居民人均可支配收入为33954元和7827元，分别增长9%、10%。城镇登记失业率为3.75%，人口自然增长率控制在6‰以内，单位生产总值能耗控制在州下达的任务以内。

民生福祉不断增进。全年民生领域投入20.67亿元，占财政支出的80%。新增城镇就业1215人，转移农村劳动力3345人次，开发公益性岗位167个，选聘406名建档立卡贫困群众为生态护林员，累计发放廉租住房补贴175.78万元。城乡一体化医疗救助制度、残疾人“两项”补贴机制全面落实，五项基本保险实现应保尽保，城乡低保覆盖24467人。各族群众得到了更多看得见、摸得着的实惠。

发展成效再获殊荣。连续三届获得“全国平安建设先进县”荣誉称号，今年被中央综治委授予“长安杯”；在云南省2016年度县域经济考核中，获得限制开发区域和生态脆弱先进县第1名。体现了党中央和省委、省政府对德钦工作的充分肯定，凝聚着全县广大干部群众“海拔高、要求更高，紫外线强、斗志更强”的干事创业激情。

▲代表、委员认真聆听政府工作报告。（江初 摄）

协力奋进谱新篇

——政协德钦县十二届委员会工作综述

●王靖萍

一年来，德钦县政协十二届常委会认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，在扎实促进全县经济平稳健康发展和社会和谐稳定工作中作出了新的贡献，实现了本届县政协工作的良好开局。

协商议政 履职成效不断提升

政治协商成效显著。德钦县政协十二届常委会始终将围绕中心、服务大局作为政协履职的重要准则，充分调动广大政协委员和社会各界人士的积极性，采取全体会议广泛协商、常委会议集中协商、主席会议专题协商的形式，将全县经济社会发展中具有综合性、全局性、前瞻性的问题进行协商议政，努力为加快德钦发展建言献策，取得了积极成效。

民主监督成效明显。一年来，德钦县政协先后组织委员对谷久农水库建设、燕门茨中移民搬迁和脱贫攻坚等一批涉及群众切身利益的重大建设项目落实情况进行了专项视察，有效推进了各重大项目的建设进程；提案工作按照县政府领导批阅，县政协十二届常委会领导班子督办，专委会协办的提案办理工作机制，促进了提案办理工作的高效、规范运转，通过各承办单位的共同努力，所有提案均已全部办复，并得到较好落实。

参政议政成效突出。德钦县政协十二届常委会始终把做好政协日常工作，作为有效履行政协职能、充分发挥政协参政议政作用的有效手段。立足政协实际，进一步丰富和活跃调研视察、提案、社情民意、文史资料等工作。深入基层蹲点调查督促扶贫工作10余次；深入开展“三村七进一行动”，关注宗教教职人员社会保障和宗教场所建设管理；在各类联谊活动中，积极宣传德钦县在转型跨越发展中做出的努力和取得的成效……收到了凝人心、聚人气、增合力的效果，提升了县委、政府的良好形象。

强基固本 努力增强服务能力

注重发挥委员的主体作用。积极探索政协委员的工作方式，搭建知情平台，为委员发挥作用创造条件。通过全委会、常委会、座谈会等各种会议形式，让委员吃透上情；通过组织调研视察等活动，让委员掌握实情；通过征集社情民意和呈报提案诉求的形式，让委员了解下情。重视委员学习培训工作，增强委员的“四个意识”，健全完善了各项工作规章制度，对如何发挥委员作用等亟待解决的瓶颈问题做出明确规定，促使委员自加压力，积极奋进。

注重发挥专委会的组织作用。根据专委会的工作性质，确定专委会的工作内容，努力使专委会的工作与县委、县政府的中心工作保持高度一致，为县委、县政府科学决策提供理论依据，鼓励专委会加强与对口部门的联系，组织专委会进行调研视察，积极参与全县各项事业的发展。注重发挥政协机关的服务作用，德钦县政协常委会高度重视机关建设工作，认真贯彻落实各级党委的相关文件精神，结合岗位实际需求强化工作作风纪律整顿，要求专委会既要做好本职工作，又要服务好各界别委员，更要服务于全县的经济与社会各项事业的发展，使政协工作更加充满生机活力、富有成效。

注重发挥机制建设的保障作用。坚持在继承中求发展，在发展中求创新，在创新中求突破的工作思路，建立健全了包括完善政协履行职能的总体制度、理顺政协内部运行的规范性制度、以及强化政协各项工作的激励制度，使政协各项工作做到有章可依、有序可循，提升了整体工作水平。